



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

09.01.17

г. Барыш

№ 1-А

Экз. №

**Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования
«Барышское городское поселение» Ульяновской области
на долгосрочный период до 2022 года**

В соответствии со статьёй 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрации муниципального образования «Барышский район» от 18.07.2016 № 356-А «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования «Барышское городское поселение» Ульяновской области на долгосрочный период»; решения Совета депутатов Барышского городского поселения от 18.08.2016 № 53/211 «О формировании бюджетного прогноза муниципального образования «Барышское городское поселение», в целях обеспечения долгосрочного бюджетного планирования, п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования «Барышское городское поселение» Ульяновской области на долгосрочный период до 2022 года согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации муниципального образования «Барышский район» Н.В.Кочедыкова.

Глава администрации

С.В.Кочетков

Асташкина ИМ
8(84253)22074

УТВЕРЖДЁН

постановлением администрации
муниципального образования
«Барышский район»
от 09.01.2017 №1-А

Бюджетный прогноз муниципального образования «Барышское городское поселение» Ульяновской области на долгосрочный период до 2022 года

Бюджетный прогноз муниципального образования «Барышское городское поселение» на долгосрочный период до 2022 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьёй 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в целом и внедрению программно-целевого метода управления общественными финансами, в частности.

Одним из инструментов достижения целей социально-экономической политики на современном этапе должна стать бюджетная политика поселения, основные черты которой при различных вариантах развития российской и мировой экономик будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» и качества бюджетной политики на муниципальном уровне в целом.

1. Основные итоги исполнения бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение»

Ключевой задачей бюджетной политики муниципального образования «Барышское городское поселение» в 2015 году являлось обеспечение сбалансированности бюджета поселения, которая была достигнута за счёт активной реализации Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Барышском районе, увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области, на 2015-2017 годы, утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 30.03.2015 № 314-А.

Совместные усилия органов местного самоуправления района и поселения позволили достичь следующих результатов.

1.1. Доходы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 2015 год

Доходная часть бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» при плане 34998,5 тыс. рублей исполнена в сумме 35585,4 тыс. рублей, или на 101,7 %, в том числе поступило 31201,5 тыс. руб. налоговых и неналоговых доходов, что составляет 101,9 % от плана 2015 года.

План по основному доходному источнику - налогу на доходы физических лиц перевыполнен на 1,8 % или на 302,9 тыс. руб., в связи с погашением недоимки прошлых лет, а также в виду создания новых рабочих в основном по малому бизнесу. Проводились заседания межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда и увеличению налоговых поступлений и проводимой работой с предприятиями и организациями, выплачивающими заработную плату ниже среднеотраслевой.

По акцизам на нефтепродукты поступление составило 2983,8 тыс. рублей при плане 2927,6 тыс. рублей, или выполнение на 101,9%

По единому сельскохозяйственному налогу план перевыполнен на 0,6 % или на 0,2 тыс. руб. это обусловлено погашением недоимки прошлых лет. План по налогу на имущество физических лиц перевыполнен на 0,8 % или на 15,2 тыс. руб. в связи с погашением недоимки прошлых лет.

План по земельному налогу перевыполнен на 1,0 % или на 73,9 тыс. руб. в результате погашения недоимки прошлых лет.

По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности план перевыполнен на 8,2% или на 129,2 тыс. руб. в связи с проведением работы с должниками по данному платежу.

По доходам от продажи материальных и нематериальных активов план перевыполнен на 1,5 % или на 8,4 тыс. руб. из-за увеличения выкупа земельных участков и продажей имущества через аукционы.

По штрафам поступление составило 3,5 тыс. рублей при плане 3,0 тыс. рублей, или выполнение на 116,7 %.

По прочим неналоговым доходам поступило 79,4 тыс. руб. дебиторская задолженность прошлых лет Фонда социального страхования.

Общий объём безвозмездных поступлений на 2015 год был определён в сумме 4383,9 тыс. рублей, фактическое поступление – 4383,9 тыс. рублей или 100,0% уточнённого годового плана.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 4383,3 тыс. рублей или на 100,0 процентов годового плана.

1.2. Расходы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 2015 год

Решением Совета депутатов муниципального образования «Барышское городское поселение» «О бюджете муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2015 год» (с учётом изменений) общий объём расходов бюджета Барышского городского поселения на 2015 год был определён в сумме 35933,48 тыс. рублей, исполнение – 35123,58194 тыс. рублей или 97,7 процентов.

Исполнение бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» по расходам в 2015 году осуществлялось с учётом приоритетов, намеченных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2015год. При этом сохранилась социальная направленность бюджета поселения.

В общем объёме расходов наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 11796,80127 тыс. рублей, или 33,6 процентов в общей сумме расходов, социального блока (культура, социальная политика, физическая культура и спорт, образование) – 25,4 процента.

Отраслевая структура расходов бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 2015 год приведена в таблице:

| тыс. рублей | | | | |
|--|----------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------------------|
| Наименование разделов | Уточнённый годовой план | Фактическое исполнение | Процент исполне ния | Доля в общей сумме расходов |
| Общегосударственные вопросы | 8921,09267 | 8760,17704 | 98,2 | 24,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 250,0 | 228,05198 | 91,2 | 0,7 |
| Национальная экономика | 5446,6101 | 5418,4101 | 99,5 | 15,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 12129,82414 | 11796,80127 | 97,3 | 33,6 |
| Образование | 200,0 | 119,987 | 60,0 | 0,4 |
| Культура, кинематография | 6300,0 | 6300,0 | 100,0 | 17,9 |
| Социальная политика | 2387,1 | 2207,20955 | 92,5 | 6,3 |
| Физическая культура и спорт | 298,85309 | 292,945 | 98,0 | 0,8 |
| Всего расходов | 35933,48 | 35123,58194 | 97,7 | 100,0 |

1.3. Результат исполнения бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 2015 год

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 2015 год сложился профицит в сумме 461,79585 тыс. рублей.

2. Текущее состояние бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение»

В 2016 году приоритетной задачей бюджетной политики муниципального образования «Барышское городское поселение» остаётся задача по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение», на решение которой направлена работа по выполнению Плана действий по обеспечению социально-экономического развития Барышского района, повышение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Барышский район» в 2016 году, утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 10.05.2016 № 208-А.

Активная реализация мероприятий названного Плана позволила в 1 полугодии 2016 года не только сохранить, но и значительно нарастить, против прошлого года, динамику поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.1. Доходы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 1 полугодие 2016 года

Доходная часть бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» при плане 13792,8 тыс. рублей исполнена в сумме 14225,2 тыс. рублей, или на 103,1 %, в том числе поступило 11888,9 тыс. руб. налоговых и неналоговых доходов, что составляет 103,8 % от плана 1 полугодия 2016 года.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц – 75,3%, акцизы на нефтепродукты – 11,9%.

План по основному доходному источнику - налогу на доходы физических лиц перевыполнен на 0,4 % или на 35,8 тыс. рублей, в связи с созданием новых рабочих мест.

По акцизам на нефтепродукты поступление составило 1364,7 тыс. рублей при плане 1040,0 тыс. рублей, или выполнение на 131,2%.

По единому сельскохозяйственному налогу план перевыполнен на 1,5 % или на 0,1 тыс. руб. это обусловлено погашением недоимки прошлых лет. План по налогу на имущество физических лиц перевыполнен на 21,9 % или на 11,4 тыс. руб. в связи с погашением недоимки прошлых лет.

План по земельному налогу перевыполнен на 4,5 % или на 60,1 тыс. руб. в результате погашения недоимки прошлых лет.

По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности план выполнен на 100%.

По доходам от продажи материальных и нематериальных активов план перевыполнен на 0,2 % или на 0,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) за 1 полугодие 2016 года составили в сумме 2336,3 тыс. рублей или 100,0% к плану.

За 1 полугодие поступило дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2336,3 тыс. рублей или 100,0 процентов плана.

2.2. Расходы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 1 полугодие 2016 года

Расходы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 1 полугодие 2016 года составили 12301,26741 тыс. рублей или 19,7% от уточнённого плана на 01.07.2016 года.

Отраслевая структура расходов бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 1 полугодие 2016 года приведена в таблице:

| Наименование разделов | тыс. рублей | | | |
|--|---|--|---------------------------|--------------------------------------|
| | Уточнённый годовой план на 01.07.2016 года | Фактическое исполнение на 01.07.2016 года | Процент исполне ния | Доля в общей сумме расходов |
| Общегосударственные вопросы | 9005,98 | 5132,62752 | 57,0 | 41,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 250,0 | 106,71098 | 42,7 | 1,0 |
| Национальная экономика | 4694,1 | 1811,22296 | 38,6 | 14,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 38239,26881 | 2917,70715 | 7,6 | 23,7 |
| Образование | 270,0 | 96,4525 | 35,7 | 0,8 |
| Культура, кинематография | 6900,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 2322,6 | 1014,03630 | 43,7 | 8,3 |
| Физическая культура и спорт | 852,0 | 222,51 | 26,1 | 1,8 |
| Всего расходов | 62533,94881 | 12301,26741 | 19,7 | 100,0 |

2.3. Результат исполнения бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 1 полугодие 2016 года

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за 1 полугодие 2016 года сложился профицит в сумме 2923,93899 тыс. рублей.

3. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на долгосрочный период

3.1. Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Барышское городское поселение» на период до 2019 года, используемые для формирования бюджетного прогноза муниципального образования «Барышское городское поселение» на период до 2022 года

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2017 год и на плановый период до 2019 года разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом рекомендаций, отраженных в сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Ульяновской области до 2019 года, индексов-дефляторов цен, рекомендованных Министерством экономического развития РФ. В прогнозных расчетах учитывались результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Барышское городское поселение» на момент составления прогноза, складывающиеся тенденции развития секторов экономики и другие условия хозяйственной деятельности экономических субъектов.

Ввиду отсутствия сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, а так же долгосрочных планов развития предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории города, параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Барышское городское поселение» разработаны на период до 2019 года.

В соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области прогноз на плановый период до 2019 года сформирован в двух вариантах: 1 вариант – базовый, основной, 2 вариант – целевой.

Повышение конкурентоспособности муниципального образования «Барышское городское поселение», рост благосостояния жителей поселения, повышение качества жизни населения – основные стратегические цели, определённые в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Барышский район» на период до 2020 года.

Ведущее место в экономике города занимает промышленное производство. В муниципальном образовании «Барышское городское поселение» по итогам 9 месяцев 2016 года объём промышленного производства по крупным и средним предприятиям составил 239,2 млн.руб., или 115,2 % к уровню 2015 года. По итогам 2016 года объём планируется в сумме 328,8 млн. руб., или 104,3 % к уровню 2015 года. Рост к уровню прошлого года прогнозируют ООО «Система», группа предприятий ООО «Барышская швейная фабрика». Снижение производства в среднем на 10,0 % ожидается на АО «Редуктор», ООО «Елховская птицефабрика». Снижение объемов на одних предприятиях будет восполнено ростом объёмов на других предприятиях.

Ожидаемый индекс промышленного производства в 2017 – 2019 годы составит в среднем по варианту 1 и 2 - 102,1 % - 104,4 %.

Привлечение инвестиций в экономику города влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, но и на уровень и качество жизни населения. Предполагаемый объём инвестиций в основной капитал по всем источникам финансирования (с учётом инвестиционных вложений субъектов предпринимательства) в 2016 году составит около 225,0 млн.руб., темп роста к уровню 2015 года – 102,3 %. Ожидаемый индекс физического объёма инвестиций в основной капитал в 2017 году по варианту 1 составит 101,2 % к предыдущему году, по варианту 2 – 101,4 %, в 2018 году по варианту 1 - 101,3 %, по варианту 2 – 101,5 %, в 2019 году по варианту 1 - 101,4 %, по варианту 2 – 101,6 %. Показатели рассчитаны исходя из суммы инвестиционных вложений за предыдущий год и индексов-дефляторов цен на соответствующие годы.

За 9 месяцев 2016 года в эксплуатацию введено около 2,1 тыс. кв. метра общей площади жилых домов, или 117,6 % к аналогичному периоду прошлого года. Все жильё введено индивидуальными застройщиками. Ожидаемый показатель по вводу жилья по итогам 2016 года составит 3,3 тыс. кв. метров, или увеличится к уровню 2015 года на 10,0 %. Прогнозируемый ввод жилья в 2017-2019 годы составит в среднем 4-5 тыс. кв. м. общей площади в год.

Ожидаемый темп роста оборота розничной торговли в 2016 году составит 100,1 % к уровню 2015 года. Прогноз на 2017 – 2019 г.г.: по варианту 1 в среднем – 100,2 % - 102,0 %; по варианту 2 – 100,5 % - 103,0 %.

Индекс физического объёма оборота общественного питания по итогам 2016 года составит 105,0 %. Прогноз на 2017 – 2019 г.г.: по варианту 1 в среднем – 104,1 % - 105,2 %; по варианту 2 – 104,2 % - 105,2 %.

На 2017 - 2019 годы индекс объёма платных услуг приближен к индексам дефляторам: по варианту 1 – 105,0 % - 105,1 %; по варианту 2 – 105,2 % - 105,5 %.

По данным Ульяновскстата численность населения проживающего на территории муниципального образования «Барышское городское поселение» ежегодно снижается. На начало 2013 года численность составила 16,8 тыс. чел., на начало 2014 года – 16,5 тыс. чел., на начало 2015 года – 16,4 тыс. чел., на начало 2016 года 16,3 тыс. чел. На снижение численности населения влияние оказывает как миграционный процесс, так и естественная убыль населения. Миграционный процесс объясняется, в основном, отъездом молодежи для обучения в другие города и трудовой миграцией. В течение многих лет смертность на территории города значительно превышает рождаемость.

В 2017 - 2019 годы тенденция превышения смертности над рождаемостью сохранится, ожидается снижение численности постоянного населения до 16,2 тыс. чел. в 2017 году, до 16,1 тыс. чел. в 2018 году, до 16,0 тыс. чел. в 2019 году.

Численность населения муниципального образования «Барышское городское поселение» в трудоспособном возрасте составляет 9230 человек, или 56,7 % от общей численности населения в городе.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, на 01.10.2016 г. составила 44 человека (на 01.10.2015 г. – 56 человек). Уровень официально регистрируемой безработицы - 0,48 % к экономически активному населению (на 01.10.2015 г. - 0,59 %). Прогнозируемый на 2017 – 2019 годы ежегодный уровень официально регистрируемой безработицы не превысит 0,48 %.

В период с 2017 по 2019 годы планируется ежегодно создавать не менее 230 новых рабочих мест.

Прогноз роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников на 2017 год и на период до 2019 года разработан с учётом фактических темпов роста, оценки 2016 года и ориентиров социально-экономического развития города. По итогам 9 месяцев 2016 года среднемесячная начисленная заработная плата крупных и средних предприятий составила 18820 руб. или 107,6 % к уровню 2015 года.

По предварительному прогнозу темп роста среднемесячной заработной платы в 2017 – 2019 годы составит 4,5 - 5,0 %. При прогнозировании темпа роста заработной платы было учтено повышение заработной платы работников бюджетной сферы в связи с реализацией Указов Президента РФ от 07.05.2012 г.

Темп роста фонда за работной платы в 2017 году по варианту 1 составит 107,0 %, по варианту 2 - 107,9 %, в 2018 году по варианту 1 – 108,3 %, по варианту 2 – 108,4 %, в 2019 году по варианту 1 – 108,1 %, по варианту 2 – 108,4 %. В целом фонд будет соответствовать росту номинальной заработной платы в городе, а незначительное ускорение роста фонда заработной платы в среднесрочной перспективе сложится в связи с ежегодным созданием новых рабочих мест.

3.2. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации налоговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на период до 2022 года

Основными задачами налоговой политики являются:

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Налоговая политика города ориентирована на мобилизацию налоговых и неналоговых доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала исходя из позитивных структурных изменений в экономике и усиления инвестиционной направленности экономического развития.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» за счет наращивания стабильных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- будет продолжено проведение ежеквартальной акции «Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности»:
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования «Барышское городское поселение» и консолидация усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть консолидированного бюджета;
- проведения оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности установленных на муниципальном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
 - б) повышения эффективности управления муниципальным имуществом

и земельными участками;

в) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей муниципального образования «Барышское городское поселение» в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей Правительством Российской Федерации в соответствии со ст.47.2 БК РФ принято постановление от 06.06.2016 № 323 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», на основании которого Управлением финансов МО «Барышский район» принят свой приказ 15.07.2016 № 17-ПР «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Барышское городское поселение». Данное постановление и приказ позволит администраторам доходов бюджета прекратить инициировать взыскание не произведённых юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации поступить в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

3.3. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на период до 2022 года

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Самая главная задача – обеспечение сбалансированности.

Основными направлениями работы по обеспечению сбалансированности бюджета долгосрочного бюджетного прогноза по-прежнему будут:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Барышское городское поселение»;
- повышение эффективности расходов, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики.

Основным инструментом решения задачи по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Барышское

городское поселение» является реализация ежегодно обновляемого и утверждаемого постановлением администрации муниципального образования

«Барышский район» Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в городе Барыше, увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение».

Бюджет как основной инструмент экономической политики поселения призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Ограничение объёмов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета, это вопрос общего экономического равновесия. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение».

Основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов долгосрочного бюджетного прогноза будут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

Исходя из этого, для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

- надёжность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
- долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение»;
- последовательное снижение дефицита бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение»;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;
- обеспечение достаточной гибкости объёмов и структуры бюджетных расходов, в том числе – наличие нераспределённых ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с

уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-

утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

– создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться её практическим применением в рамках бюджетного процесса, при разработке, утверждении и реализации документов государственного стратегического планирования.

3.4. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации долговой политики муниципального образования «Барышское городское поселение» на период до 2022 года

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом Барышского городского поселения на период до 2022 года будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, поддержании объёма долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами.

Политика в области управления муниципальным долгом Барышского городского поселения на долгосрочную перспективу будет направлена на:

сохранение финансовой устойчивости и платёжеспособности города Барыша;

обеспечение приемлемых и экономически обоснованных объёма и структуры муниципального долга поселения, в том числе исходя из минимизации стоимости заимствований;

своевременное погашение обязательств перед кредиторами;

обеспечение информационной открытости долговой политики.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платёжеспособности Барышского городского поселения, сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» осуществлять заимствования в объёмах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для поселения условиях.

4. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на период до 2022 года

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» на 2017-2022 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Барышского городского поселения на 2017-2019 годов.

Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» отражён в приложении 1 к бюджетному прогнозу муниципального образования «Барышское городское поселение» Ульяновской области на долгосрочный период.

В реальном выражении доходы и расходы бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» отражены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные параметры бюджета муниципального образования
«Барышское городское поселение»**

тыс. рублей

| Показатель | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|----------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 61 287,0 | 43 940,0 | 42 800,6 | 42 030,9 | 44 284,9 | 45 448,3 | 46 633,0 |
| Темп роста к 2016 году, % | 100,0 | 71,7 | 69,8 | 68,6 | 72,3 | 74,2 | 76,1 |
| Темп роста к предыдущему году, % | 172,2 | 71,7 | 97,4 | 98,2 | 105,4 | 102,6 | 102,6 |
| Расходы | 62 683,9 | 43 940,0 | 42 800,6 | 42 030,9 | 44 284,9 | 45 448,3 | 46 633,0 |
| Темп роста к 2016 году, % | 100,0 | 70,1 | 68,3 | 67,1 | 70,6 | 72,5 | 74,4 |
| Темп роста к предыдущему году, % | 178,5 | 70,1 | 97,4 | 98,2 | 105,4 | 102,6 | 102,6 |
| Дефицит(-) Профицит(+) | -1396,9 | - | - | - | - | - | - |

5. Структура расходов и доходов бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение»

Структура расходов и доходов муниципального образования «Барышское городское поселение» на долгосрочный период до 2022 года показаны в таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

| Наименование показателя | Отчётный Год 2015 год | Текущий Год 2016 год | Очередной Год (n) 2017 год | Плановый период | | | | |
|--|-----------------------|----------------------|----------------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | | | n+1 2018 год | n+2 2019 год | n+3 2020 год | n+4 2021 год | n+5 2022 год |
| Доходы, всего | 35585,4 | 61287,0 | 43940,0 | 42800,6 | 42030,9 | 44284,9 | 45448,3 | 46633,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 31201,5 | 30687,4 | 32547,1 | 34630,9 | 36725,9 | 38821,9 | 39985,3 | 41170,0 |
| Безвозмездные поступления | 4383,9 | 30599,6 | 11392,9 | 8169,7 | 5305,0 | 5463,0 | 5463,0 | 5463,0 |
| Расходы, всего | 35123,6 | 62 683,9 | 43 940,0 | 42 800,6 | 42 030,9 | 44 284,9 | 45 448,3 | 46 633,0 |
| в том числе: | | | | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 8760,2 | 9005,9 | 9860,9 | 9168,1 | 9168,1 | 9168,1 | 9168,1 | 9168,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 228,1 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| Национальная экономика | 5418,4 | 5167,0 | 3046,1 | 3046,1 | 3046,1 | 3046,1 | 3046,1 | 3046,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11796,8 | 38016,4 | 16883,0 | 13618,6 | 10300,0 | 10300,0 | 10300,0 | 10300,0 |
| Образование | 120,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 |
| Культура | 6300,0 | 6900,0 | 6900,0 | 6900,0 | 6900,0 | 6900,0 | 6900,0 | 6900,0 |
| Социальная политика | 2207,2 | 2322,6 | 2510,0 | 2310,0 | 2310,0 | 2310,0 | 2310,0 | 2310,0 |
| Физическая культура и спорт | 292,9 | 752,0 | 4220,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 | 270,0 |
| Нераспределённая часть ассигнований на выполнение принимаемых обязательств | | | | 6 967,8 | 9 516,7 | 11 770,7 | 12 934,1 | 14 118,8 |

6. Муниципальный долг

Муниципальное образование «Барышское городское поселение» долговых обязательств на долгосрочный период с 2017 до 2022 годов не планирует.

7. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Барышское городское поселение» на период их действия

Определение долгосрочных параметров бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» существенно расширяет возможности эффективного применения документов долгосрочного стратегического планирования и создаёт предпосылки для качественного повышения эффективности бюджетных расходов в увязке с планируемыми и достигнутыми результатами их использования.

Прогнозирование финансового обеспечения муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ муниципального образования «Барышское городское поселение» Ульяновской области, утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Барышское городское поселение».

С 2017 года предлагается к реализации 9 муниципальных программ муниципального образования «Барышское городское поселение».

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Барышское городское поселение» отражены в приложении 2 к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования «Барышское городское поселение» Ульяновской области на долгосрочный период.

Приложение 1
к бюджетному прогнозу муниципального
образования «Барышское городское поселение»
до 2022 года

Прогноз
основных характеристик бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение»

| № | Показатель | Ед. изм. | Отчётный | Текущий | Очередн ой | Плановый период | | | | |
|--------|-----------------------------------|----------------|------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|------------|
| | | | год | год | год (n) | n+1 | n+2 | n+3 | n+4 | n+5 |
| | | | (2015 год) | (2016 год) | (2017 год) | (2018 год) | (2019 год) | (2020 год) | (2021 год) | (2022 год) |
| | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Доходы, всего, | тыс. рублей | 35 585,4 | 61 287,0 | 43 940,0 | 42 800,6 | 42 030,9 | 44 284,9 | 45 448,3 | 46 633,0 |
| | из них: | | | | | | | | | |
| 1.1. | Налоговые доходы, в том числе: | тыс. рублей | 28 852,0 | 29 074,4 | 31 731,4 | 33 795,9 | 35 871,9 | 37 947,9 | 39 086,3 | 40 260,0 |
| 1.1.1. | Налог на прибыль организаций | тыс. рублей | | | | | | | | |
| 1.1.2. | Налог на доходы физических лиц | тыс. рублей | 16 700,4 | 19 382,0 | 19 999,5 | 21 659,0 | 23 413,0 | 24 584,0 | 25 321,0 | 26 081,0 |

| | | | | | | | | | | |
|--------|---|----------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 1.1.3. | Акцизы | тыс. рублей | 2 983,8 | 1 958,9 | 2 396,1 | 2 396,1 | 2 396,1 | 2 500,0 | 2 500,0 | 2 500,0 |
| 1.2. | Неналоговые доходы | тыс. рублей | 2 349,5 | 1 613,0 | 815,7 | 835,0 | 854,0 | 874,0 | 899,0 | 910,0 |
| 1.3. | Безвозмездные поступления | тыс. рублей | 4 383,9 | 30 599,6 | 11 392,9 | 8 169,7 | 5 305,0 | 5 463,0 | 5 463,0 | 5 463,0 |
| 1.3.1. | В том числе из областного бюджета | тыс. рублей | | | | | | | | |
| 1.4. | Дотации | тыс. рублей | 4 383,9 | 4 676,5 | 4 862,5 | 5 098,2 | 5 302,0 | 5 460,0 | 5 460,0 | 5 460,0 |
| 1.5. | Субсидии | тыс. рублей | | 25 920,3 | 6 524,6 | 3 068,6 | | | | |
| 1.6. | Субвенции | тыс. рублей | | 2,8 | 5,8 | 2,9 | 2,9 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 1.7. | Иные межбюджетные трансферты | тыс. рублей | | | | | | | | |
| 2. | Расходы, всего, | тыс. рублей | 35 123,6 | 62 683,9 | 43 940,0 | 42 800,6 | 42 030,9 | 44 284,9 | 45 448,3 | 46 633,0 |
| | из них: | рублей | | | | | | | | |

Приложение 2
к бюджетному прогнозу муниципального
образования «Барышское городское
поселение» до 2022 года

Показатели

финансового обеспечения муниципальных программ бюджета муниципального образования "Барышское городское поселение"
на период их действия

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Отчётный | Текущий | Очередно й | Плановый период | | | | |
|----------|--|----------------|------------|------------|---------------|-----------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | год | год | год (n) | | | | | |
| | | | (2015 год) | 2016 (год) | 2017 (год) | n+1 | n+2 | n+3 | n+4 | n+5 |
| | | | | | | (2018 год) | (2019 год) | (2020 год) | (2021 год) | (2022 год) |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Расходы бюджета, всего, | тыс. рублей | 35 123,6 | 62 683,9 | 43 940,0 | 42 800,6 | 42 030,9 | 44 284,9 | 45 448,3 | 46 633,0 |
| | в том числе: | | | | | | | | | |
| 1.1. | Расходы на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Барышский район», всего, | тыс. рублей | 20 379,5 | 21 107,7 | 21 154,4 | 24 163,9 | 26 462,8 | 27 820,7 | 28 984,1 | 30 168,8 |

| | | | | | | | | | | |
|---------|---|----------------|------|---------|---------|---------|---------|----------|----------|----------|
| 1.1.12. | МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории МО "Барышский район" Ульяновской области на 2012-2015 годы и на перспективу до 2020" | тыс. рублей | | 1 000,0 | 1 000,0 | 1 000,0 | 1 000,0 | | | |
| 1.1.13. | Нераспределённая часть ассигнований на выполнение принимаемых обязательств | | | | | 6 967,8 | 9 516,7 | 11 770,7 | 12 934,1 | 14 118,8 |
| 2. | Удельный вес расходов бюджета на реализацию муниципальных программ, в общем объёме расходов бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение» | процентов | 58,0 | 33,7 | 48,1 | 56,5 | 63,0 | 62,8 | 63,8 | 64,7 |