



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

07.10.2015

г. Барыш

№ 867-А

Экз. №

**Об утверждении основных направлений бюджетной политики
муниципального образования «Барышский район» на 2016 год**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2016 год, руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования «Барышский район» на 2016 год согласно приложению к настоящему постановлению (Приложение).

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования (обнародования).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации муниципального образования «Барышский район» Кочедыкова Н.В.

Глава администрации

С.В.Кочетков

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Барышский район» на 2016 год

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Барышский район» на 2016 год разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 29 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Барышский район», утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования «Барышский район» от 21.09.2011 № 44/338-19, и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2016 год, как составной части экономической политики муниципального образования «Барышский район».

Данный документ является ориентиром в области бюджетного планирования, отражает основные цели, задачи и приоритеты бюджетной политики, определенные в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, Основных направлениях бюджетной политики Ульяновской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Барышский район» до 2020 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2016

Основные направления бюджетной политики на 2016 год определяют цели и приоритеты бюджетной политики бюджета муниципального образования «Барышский район» в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, направлены на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года, а также поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита местного бюджета.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2016 год, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2015 году и актуализированных с учетом экономической ситуации в начале 2016 года.

Бюджетная политика на 2016 год направлена на финансовое обеспечение предоставления качественных муниципальных услуг на основе задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

В рамках бюджетной политики необходимо обеспечить сбалансированность бюджета муниципального образования «Барышский район» за счет повышения эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно быть обеспечено реализацией мер по оптимизации бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и улучшению качества муниципальных программ.

С 2016 года все муниципальные услуги будут предоставляться в соответствии с федеральными базовыми перечнями услуг, утвержденными отраслевыми федеральными органами исполнительной власти. В связи с этим в 2015 году администрации муниципального образования «Барышский район» необходимо привести существующие перечни муниципальных услуг в соответствие с федеральными базовыми перечнями услуг. В случае отсутствия в федеральном базовом перечне услуги, утвержденной в муниципальном перечне услуг, расходы на ее предоставление подлежат исключению из бюджета муниципального образования «Барышский район».

Необходимо продолжить работу по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений.

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг должен осуществляться с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне. Учредителям муниципальных учреждений необходимо рассчитать стоимость оказания муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания. При этом следует обеспечить:

- установление нормативов на использование материальных ресурсов;
- обеспечение энергосбережения в учреждениях.

В отношении оплаты труда работников муниципальных учреждений будет продолжена работа по внедрению "эффективного контракта" в отношении каждого работника исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы в соответствии с показателями "дорожных карт" реализации изменений в отраслях социальной сферы на 2013 - 2018 годы, направленных на повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению.

Планируется осуществлять финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления исходя из фактической численности, а также планируется ввести единые нормативы затрат по текущим расходам.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 85% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. С 2016 года каждое основное мероприятие программы должно быть подтверждено целевым показателем улучшения качества и повышения доступности предоставления муниципальных услуг.

Если бюджетные средства в рамках муниципальной программы израсходованы в запланированном объеме, а цель достигнута в меньшей

степени, то необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований, необходимо ввести корректировку муниципальных программ на 2016 и последующие годы, имеющие низкие оценки эффективности по итогам 2014 года.

Результаты оценки их эффективности следует учесть при формировании проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2016 год за счет исключения неэффективных мероприятий.

2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2016

За основу планирования расходов бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2016 год будут приняты бюджетные ассигнования на 2015 год, уточненные в мае текущего года. При этом будут учтены расходы на выполнение Указов Президента Российской Федерации.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов должна обеспечить снижение расходов муниципального образования «Барышский район», включая расходы на содержание органов местного самоуправления, до 3% в 2016 году в реальном выражении за счет сокращения неэффективных трат бюджета при безусловном выполнении социальных обязательств. В 2016 году должен быть обеспечен выход на бездефицитный бюджет муниципального образования «Барышский район».

По муниципальным программам, которые находятся в завершающей стадии и по которым отмечается неравномерное исполнение в 2015 году, средства бюджета города в 2016 году восполняться не будут. Это же правило следует распространить на расходы по отдельным мероприятиям, завершающимся в 2015 году.

Планируется индексация на уровень инфляции (на 7%) оплаты труда работников муниципальных учреждений, не вошедших в "дорожные карты" изменений в отраслях социальной сферы, в сроки, установленные на федеральном уровне.

Бюджет муниципального образования «Барышский район» сохранит социальную ориентированность: основную часть общего объема расходов планируется направить на финансирование отраслей социальной сферы.

3. Приоритеты бюджетных расходов.

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов является финансовое обеспечение «майских» Указов Президента Российской Федерации.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2016 год является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере молодежной политики, культуры и спорта и повышение качества предоставляемых услуг.

При формировании расходной части бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2016 год предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

В сфере образования

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Планируется продолжить финансирование мероприятий по молодежной политике, направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи, содействие их творческому и интеллектуальному развитию, вовлечение молодежи в социальную политику, развитие созидательной активности молодежи, формирование патриотического сознания как важнейшей ценности.

В социальной сфере

Необходимо уделить внимание улучшению жилищных условий семей, имеющих троих и более детей. Продолжится работа по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках. Предоставляемых этой категории граждан на бесплатной основе, и оказанию им поддержки на строительство индивидуальных жилых домов экономического класса. Планируется поддержка по обеспечению жильем малоимущих граждан, молодых семей, граждан и молодых семей, проживающих в сельской местности.

В сфере культуры

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры, установленных в соответствии с федеральным базовым перечнем услуг;
- обеспечение доступности к культурному продукту.

В отрасли будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в целях доведения ее к 2018 году до средней заработной платы по региону. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований областного бюджета, внебюджетных источников и сокращения неэффективных расходов.

Более активное привлечение внебюджетных источников должно способствовать повышению финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

В сфере физической культуры и спорта

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта на 2016-2018 годы направлена на

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения муниципального образования «Барышский район» получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, на расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения;

В сфере дорожного хозяйства

Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Барышский район». Предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, обеспечению сохранности существующей дорожной сети.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

В целях улучшения комфортности проживания граждан в многоквартирных домах продолжится реализация региональной программы капитального ремонта домов. При проведении капитального ремонта многоквартирных домов важной задачей станет стимулирование реализации энергосберегающих мероприятий, привлечение внебюджетных инвестиций.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

В сфере средств массовой информации

Планируется финансовое обеспечение обязательств по официальному опубликованию нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

В сфере муниципального управления

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2016 год по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности.

В связи с этим в 2016 году и плановом периоде предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления муниципального образования «Барышский район». Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

-оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

-соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

-повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти за счет внедрения автоматизированных информационных систем;

-повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций

В бюджете муниципального образования «Барышский район» на 2016 год будут предусмотрены средства для решения вопросов защиты населения и территории муниципального образования «Барышский район» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, на обеспечение деятельности единой дежурно-диспетчерской службы.

4. Политика в области межбюджетных отношений.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.

Федеральным законом от 27.05.2014г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в законодательство Российской Федерации внесены изменения, касающиеся перечня вопросов местного значения.

Решением задач по совершенствованию межбюджетных отношений путем корректировки действующей системы разграничения расходных обязательств между органами власти и органами местного самоуправления на разных уровнях бюджетной системы является создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

5. Политика в области муниципального долга.

Основными задачами долговой политики города на 2016 год остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга муниципального образования «Барышский район» и безусловного выполнения принятых районом долговых обязательств в полном объеме и в срок;

- сохранение объема долговых обязательств муниципального образования «Барышский район» на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности бюджета муниципального образования «Барышский район».