

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАРЫШСКИЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МО « БАРЫШСКИЙ РАЙОН»,
433750, г. Барыш ул. Пионерская -6 тел -21-6-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**контрольно- ревизионной комиссии муниципального образования «Барышский район» по
проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования « «Барышское
городское поселение» за 2014 год**

от 02 апреля 2015 года

На основании ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, заключенного Соглашения от 14.12.2011 года « О передачи части бюджетных полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля от МО « Барышское городское поселение» МО « Барышский район», контрольно-ревизионной комиссией МО «Барышский район» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования « Барышское городское поселение » за 2014 финансовый год. В соответствии с Решением Совета депутатов МО " Барышское городское поселение" от 24.05.2012г №59/252-1, исполнение полномочий администрации муниципального образования «Барышское городское поселение» передано администрации муниципального образования «Барышский район». Заключение комиссии подготовлено с учетом требований Бюджетного Кодекса РФ, Законов Ульяновской области « О областном бюджете на 2014 год», «Положения о бюджетном процессе в МО « Барышское городское поселение», утвержденное решением Совета депутатов «Барышское городское поселение» от 28.01.2013г № 23/123-1 и иного действующего Законодательства РФ Ульяновской области.

Цель проверки:

- определение полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности требованиям пункта 3 ст. 264,1 Бюджетного Кодекса РФ, инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (утверждена Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н).

- определение полноты поступления доходов и иных платежей в местный бюджет, привлечение источников финансирования дефицита, фактическое расходование средств бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением О бюджете «МО « Барышское городское поселение » на 2014 год» по объему, структуре, а также установление законности, целевого назначения и эффективности финансирования и использования средств бюджета.

Объекты проверки:

Администрация МО « Барышский район», управление финансов администрации МО « Барышский район», Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО « Барышский район», и иные участники бюджетного процесса МО « Барышское городское поселение »

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сводная бюджетная роспись на 2014 год составлялась на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов Российской Федерации с поквартальной разбивкой и в установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроки.

Проведенным сравнительным анализом годовых показателей, утвержденных в бюджете на 2014 год со сводной бюджетной росписью расходов не выявлено.

Отчет об исполнении бюджета МО «Барышское городское поселение» сформирован в соответствии с кодами бюджетной классификации РФ по разделам отчета: «Доходы» и «Расходы».

**ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МО
«БАРЫШСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» ЗА 2014ГОД**

Показатели	Единица измерения	2014 год	Отклонение факта от прогноза на 2014 год
------------	-------------------	----------	--

		прогноз	факт	
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	16,6	16,6	100
Численность трудовых ресурсов	тыс. человек	9,6	9,5	98,6
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. человек	7,7	7,6	98,7
Фонд начисленной заработной платы всех работников	млн. руб.			
Выпуск товаров и услуг	млн. руб. в ценах соответствующих лет	870,1	897,9	103,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обрабатывающие производства)	Млн. руб	383,4	429,9	112,1
Индекс производства	% к предыдущему году	101,1	102,8	101,7
Индекс-дефлятор	% к предыдущему году %	109,3	109,3	100
Число средних предприятий (на конец года)	единиц			
Число малых предприятий, включая микро предприятия (на конец года)	единиц	492	514	104,5
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) средних предприятий	тыс. человек	0,4	0,3	75
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий включая микро предприятия	тыс. чел.	2,3	2,4	104,3
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	0,04	0,04	100
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	163,0	233,0	142,9
Налог на доходы физических лиц	млн. руб.	17,4	17,6	101,2
Налог на имущество	млн. руб.	1,8	2,0	111,1

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Барышское городское поселение» был в целом реализован. При этом имеются некоторые отклонения фактического выполнения по некоторым показателям от представленных в прогнозе. Так по итогам 2014 года были достигнуты лучшие результаты по некоторым ключевым социально-экономическим показателям, чем предусматривал прогноз. Так объем отгруженных товаров

собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами увеличился на 112,1%. Число малых предприятий, включая микро предприятия увеличилось на 22 предприятия, объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования вырос до 233,0 тыс. руб против 163,0 тыс. руб.

В тоже время наблюдается снижение по таким показателям как среднесписочная численность работников средних предприятий на 25%, а общая численность занятых в экономике М « Барышское городское поселение» уменьшилась на 100 ед.

Данные факты свидетельствуют о слабой увязке отдельных параметров прогноза социально-экономического развития и доходной части при планировании бюджета муниципального образования на 2014 год.

Баланс исполнения бюджета «Барышское городское поселение» на 01 января 2015 года исполнен в соответствии с требованиями Министерства финансов. По активу и пассиву баланс составляет в сумме 146925,2 тыс. рублей на конец отчетного периода.

Основными активами баланса являются основные средства, которые составляют 3949,8тыс. рублей и имущество казны в сумме 149630,0 тыс.руб.

Наименование	Код стр.	На начало года	На конец года	Отклонен.
Актив				
Нефинанс. активы	150	2837143,01	145897936,33	143060793,32
Финансов.активы	400	12219332,47	1027286,96	-11192045,51
Баланс	410	15056475,48	146925223,29	131868747,81
Пассив				
Обязательства	600	1872443,84	1891586,99	19143,15
Финансовый результат	620 670 680 690	9859575,02 3324456,62	144098561,01 935075,29	134238985,99 -2389381,33
Баланс	900	15056475,48	146925223,29	131868747,81

Как видно из таблицы расхождений в результатах балансов на начало и на конец года нет.

Бюджет муниципального образования « Барышское городское поселение» за 2014 год в соответствии с требованиями ст. 187 Бюджетного Кодекса РФ исполнен по доходам в сумме 34792,1 тыс. руб, по расходам в сумме 37181,5 тыс. руб.

Первоначальные показатели бюджета МО «Барышский район» от 02.12.2013г № 16/77 предполагали общий объем доходов в сумме 35584,0 тыс. руб, общий объем расходов в сумме 35583,9 тыс. руб. Размер дефицита бюджета на 2014 год первоначально не планировался.

В соответствии п.4 ст.92,1 Бюджетного Кодекса РФ, дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений или поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Уточненными параметрами бюджета муниципального образования « Барышское городское поселение» » определено превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 2389,4 тыс. руб ., что составляет 7,7%. от общего утвержденного годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В данном случае за счет снижения остатков средств бюджета на начало года 3324,5 тыс. руб, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные вышеуказанным пунктом.

В ходе внешней проверки отчета установлены факты, свидетельствующие о наличии недостатков при формировании и исполнении бюджета, это, прежде всего невысокий уровень планирования местной администрацией расходной части бюджета.

Запланированные расходные обязательства в ходе исполнения бюджета подвергались

корректировке.

Так в течение 2014 года изменения в бюджет МО « Барышское городское поселение » Советом депутатов вносились 5 раз от 20.12.2014г № 19/90, от 15.05.2014г № 24/101, от 15.09.2014г № 27/114, от 20.10.2014г № 28/116, от 30.12.2014г № 31/130.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет « Барышское городское поселение» доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями снизилась на 791,8 тыс. руб или на 2,2%, по расходам на 1597,6 тыс. руб, или на 4,5%.

Первоначально решением Совета депутатов «О бюджете МО «Барышское городское поселение» на 2014 год» безвозмездные поступления были запланированы в объеме всего 4157,3тыс. руб, исполнение составило 4066,3 тыс. рублей, или меньше на 91,0 тыс. руб по сравнению с первоначальным планом.

Финансовая помощь за 2014 год поступила в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 4143,3 тыс. руб, или 100%.

В виде субвенций на исполнение полномочий по проведению публичных мероприятий в сумме 8,2 тыс. руб. или 100%.

По сравнению с предыдущим периодом в целом произошло снижение безвозмездных поступлений на 22297,6 тыс. руб.

Неиспользованные остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2015г составили 935,1 тыс. руб (собственные средства) , которые числятся на лицевом счете № 02683104140 управления финансов МО « Барышский район». По сравнению с аналогичным периодом прошлого года остаток снизился на 2233,0 тыс. руб.

Сравнительная таблица доходов Бюджет Барышского городского поселения

Наименование доходных источников	Исполнение за 2013 год	уд. вес общей сумме доходов 2013 г	План на 2014 год	Исполнение за 2014 год	% исполнения	Отклон. + рост. - снижен к 2013г	Удел, вес общей сумме доходов 2014 года
Налоговые доходы	32171,1	52,0	28999,2	29574,3	102	-2596,8	85
Налог на доходы физических лиц	23277,5	37,7	17378,0	17622,6	101,4	-5654,9	50,7
Акцизы на нефтепродукты			2910,2	2897,0	99,5	2897,0	8,3
Налог на вмененный доход			100,0	109,2	109,2	109,2	0,3
Единый сельхозналог.	23,6						
Налог на имущество физ.лиц	1293,4	2,1	1757,0	2040,1	116,1	746,7	5,9
Земельный налог	7576,6	12,3	6854,0	6905,4	100,7	-671,2	19,8
Госпошлина							
Отмененные налоги							
Неналоговые доходы	3286,5	5,3	1077,5	1151,5	106,9	-2135,0	3,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1050,2	1,7	729,5	733,2	100,5	-317,0	2,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2277,7	3,7	348,0	349,0	100,3	-1928,7	1,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства							
Платежи за пользование природными ресурсами							
Штрафные санкции	-60,0						
Прочие неналоговые доходы	18,6			69,3			0,2
Итого собственных доходов	35457,6	57,4	30076,7	30725,8	102,2	-4731,8	88,3
Безвозмездные поступления	26363,9	42,6	4151,5	4066,3	97,9	-22297,6	11,7
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	3890,4	6,3	4143,3	4143,3	100	252,9	11,9

Прочие межбюджетные трансферты							
Субвенции	8,2		8,2	8,2	100		
Субсидии	22510,8	36,4					
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-45,5	-0,1		-85,2		39,7	-0,2
Всего доходов	61821,5		34228,2	34792,1	101,6	-27029,4	

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2014 год в целом доходная часть бюджета к уточненному назначению. выполнена на 101,6%, поступило всего 34792,1 тыс. руб, что на 27029,4 тыс. руб меньше уточненного бюджета 2013 года. Снижение доходов связано как с недополучением собственных доходов так и безвозмездных поступлений. Наибольшую долю в доходах бюджета 2014 года в МО « Барышское городское поселение » занимают собственные доходы 88,3%. Безвозмездные поступления из областного бюджета, в отчетном году в общих расходах составили 11,7% , или снизились по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года на 30,9%

План по собственным доходам за 2014 год выполнен на 102,2 %, или получено всего доходов в объеме 30725,8 тыс. руб., что по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года меньше на 4731,8 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета МО « Барышское городское поселение » занимают налоговые доходы, в отчетном году они составили 85 %, по сравнению с сопоставимыми показателями бюджета 2013 года их доля увеличилась на 33%.

Увеличение собственных доходов произошло в большей мере за счет вновь введенного источника доходов акцизов на нефтепродукты.

Доходов от налога на доходы физических лиц, поступило 17622,6 тыс. руб, выполнение плана составило 101,4%, по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года произошло значительное снижение на 5654,9 тыс. руб, которое объясняется банкротством ряда предприятий, находящихся на территории городского поселения.

Плановое задание доходов от акцизы на нефтепродукты выполнено на 99,5%, всего поступило 2897,0 тыс. руб.

План платежей от налога на вмененный доход выполнен на 109,2%, всего поступило 109,2 тыс. руб.

Поступление налога на имущество физических лиц за отчетный период по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года увеличилось на 746,7 тыс. руб. и составило 2040,1 тыс. руб, при этом плановое задание выполнено на 116,1% .

План по земельному налогу выполнен на 100,7%, или поступило 6905,4 тыс. руб., по сравнению с сопоставимыми показателями бюджета 2013 года снижение составило 671,2 тыс. руб.

Структура неналоговых доходов в бюджете 2014 года по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года практически не изменилась.

Удельный вес неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом в целом с 5,3% снизился до 3,3%

Всего в бюджет МО « Барышское городское поселение » в 2014 году поступило неналоговых доходов в объеме 1151,5 тыс. руб., план выполнен на 106,9%, по сравнению с сопоставимыми показателями бюджета 2013 года произошло уменьшение доходов на 2135,0 тыс. руб.

Доходов в городской бюджет получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения а также доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2014 год при плане 729,5 тыс. руб поступило 733,2 тыс.руб, по сравнению с предыдущим периодом наблюдается снижение на 317,0 тыс. руб.

Снижение обусловлено высокой дебиторской задолженностью за аренду муниципального имущества всего по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 1783,4 тыс. руб, что на 921,3 тыс. руб выше аналогичного периода прошлого года. Данный факт является нарушением пункта 5 статьи 41, пункт 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ., п. 1. ст.614 Гражданского кодекса РФ, и свидетельствует о недостаточной работе Комитета по управлению муниципальной собственностью

0300	Национальная безопасность	390,7	0,6	372,1	372,1	100		1,0	-18,6
0304	Органы юстиции								
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	296,9	0,5	281,2	281,2	100		0,7	-15,7
0310	Обеспечение пожарной безопасности								
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	93,8	0,1	90,9	90,9	100		0,2	-2,9
0400	Национальная экономика	7627,9	12,0	7603,9	7318,0	96,2	285,9	19,7	-309,9
0405	Сельское хозяйство и рыболовство								
0406	Водное хозяйство								
0408	Транспорт	1980,7	3,1	1427,0	1427,0	100		3,8	-553,7
0409	Дорожное хозяйство	5647,2	8,8	6176,9	5891,0	95,4	285,9	15,8	243,8
0412	Другие вопросы в области национальной экономики								
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	39592,4	62,0	11517,1	11517,1	100		31,0	-28075,3
0501	Жилищное хозяйство	17494,4	27,4	559,3	559,3	100		1,5	-16935,1
0502	Коммунальное хозяйство	4028,4	6,3	3323,2	3323,2	100		8,9	-705,2
0503	Благоустройство	14909,6	23,4	7634,6	7634,6	100		20,5	-7275,0
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	3160,0	4,9						
0600	Охрана окружающей среды	60,2	0,09						
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	60,2	0,09						
0700	Образование	186,9	0,3	150,3	150,3	100		0,4	-36,6
0701	Дошкольное образование								
0702	Общее образование								
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	186,9	0,3	150,3	150,3	100		0,4	-36,6
0709	Другие вопросы в области образования								
0800	Культура, кинематография и средства массовой информации	4021,8	6,3	6000,0	6000,0	100		16,1	1978,2
0801	Культура	4021,8	6,3	6000,0	6000,0	100		16,1	1978,2
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии								
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт								
0901	Стационарная медицинская помощь								
0902	Амбулаторная помощь								
0904	Скорая медицинская помощь								
0909	Другие вопросы в области здравоохранения								
1000	Социальная политика	2972,4	4,6	2109,7	2109,7	100		5,7	-862,7
1001	Пенсионное обеспечение	1218,6	1,9	1283,8	1283,8	100		3,4	65,2
1003	Социальное обеспечение населения	1753,8	2,7	825,9	825,9	100		2,2	-927,9
1004	Охрана семьи и детства								

1006	Другие вопросы в области социальной политики								
1100	Физическая культура и спорт	335,6	0,5	1138,7	1138,7	100		3,0	803,1
1102	Массовый спорт	335,6	0,5	1138,7	1138,7	100		3,0	803,1
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга								
1301	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга								
1400	Межбюджетные трансферты								
1401	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований								
1402	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)								
1403	Иные межбюджетные трансферты								
	РАСХОДЫ ВСЕГО:	63823,7		37467,4	37181,5	99	285,9		-26642,2

Исходя из представленного на экспертизу проекта, расходы бюджета МО «Барышское городское поселение» за 2014 год составили и исполнены в целом в объеме 37181,5 тыс. руб., что составляет 99%. По сравнению с отчетом бюджета 2013 года расходы снизились на 26642,20 тыс. руб. Общий объем неосвоенных средств составил 285,9 тыс. руб., которые отнесены на раздел 0400 «Национальная экономика» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»

В структуре расходов бюджета за 2014 год доля расходов на социальную сферу занимают всего 25,3%, что на 13,5%, выше уточненного бюджета прошлого года, в том числе:

- образование - 0,4%;
- культура, кинематография — 16,1%;
- социальная политика -5,7%
- физическая культура и спорт — 3,0%;

Наибольший объем бюджетных ассигнований направлялось на исполнение расходных обязательств в области: «Жилищно-коммунальное хозяйство» 31%.

Статьи расходов КОСГУ	Исполнение за 2013 год	Утвержденные бюджетные назначения на 2014 год,	Исполнение, за 2014 год тыс. рублей	В % к общей сумме расходов	В % к сумме годовых назначений 2013г
211,213 (зарплата с начислениями)входят аппарат и казенные учреждения)	231,9	238,9	238,9	0,6	103
212 (прочие выплаты)	61,4				
221 (услуги связи)					
222 (транспортные услуги)	39,4				
223 (коммунальные услуги)	4202,4	3650,9	3650,9	9,8	86,9
224(арендная плата)	31,6	6,4	6,4	0,02	20,2
225 (услуги по содержанию имущества)	17667,5	7944,2	7944,2	21,4	45,0
226 (прочие услуги)	1886,0	2445,3	2445,3	6,6	130,0
231 (обслуживание внутренних долговых обязательств)					

241,242 (безвозмездные перечисления) в то числе: зарплата с начислениями бюджетным учреждениям	7631,8 2133,0	621,6	621,6	1,7	8,1
251(перечисления другим бюджетам бюджетной системы)	8089,2	16999,4	16713,5	45,0	207,0
262,263 (социальное обеспечение)	2897,1	2010,8	2010,8	5,4	69,4
290 (прочие расходы)	227,7	313,7	313,7	0,8	138,0
310(увеличение стоимости основных средств)	19755,7	2608,4	2608,4	7,0	
340(увеличение стоимости материальных запасов)	1102,0	627,8	627,8	1,7	57,0
	63823,7	37467,4	37181,5		58,2

Согласно экономической структуре расходов в общем объеме наибольший удельный вес занимают расходы по перечислению другим бюджетам бюджетной системы 45% или 16713,5 тыс. руб, (расходы за исполнение полномочий администрации муниципального образования «Барышское городское поселение» администрацией муниципального образования «Барышский район»).

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Согласно отчету об исполнении бюджета расходы на общегосударственные вопросы составляли 8575,6 тыс. рублей, или 100% от установленного плана. По сравнению с сопоставимыми показателями бюджета 2013 года расходы снизились на 60,2 тыс. руб.

, в том числе;

-по подразделу 0103 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, при плане 8079,2тыс. рублей, израсходовано 8079,2 тыс. рублей, или 100 %, которые направлены в качестве межбюджетных трансфертов МО " Барышский район" на осуществление полномочий в соответствии с заключенным соглашением

-по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы " расходы составили 132,8 тыс. руб., при плановых назначениях 132.8 тыс. руб, или 100%. По сравнению с аналогичными показателями бюджета 2013 года расходы уменьшились на 24,4 тыс. руб, направлены в качестве межбюджетных трансфертов МО " Барышский район" на осуществление полномочий в соответствии с заключенным соглашением.

По разделу 0300 «"Национальная безопасность "»

Бюджетом предусмотрены назначения по разделу в сумме 372,1 тыс. руб., фактически освоено 100%. По сравнению с уточненным бюджетом 2013 года расходы снизились на 18,6 тыс. руб. Денежные средства по данному разделу в сумме 229,6 тыс. руб израсходованы на мероприятия по МЦП « Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории МО « Барышское городское поселение на 2012-2015 годы» На данный раздел отнесена часть расходов по использованию средств резервного фонда городского поселения всего в сумме 184,5 тыс. руб. На мероприятия по МЦП Программе «Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории МО « Барышский район» на 2014-2016 год» израсходовано 90,9 тыс. руб.

Раздел 0400 « Национальная экономика»

Бюджетом предусмотрены бюджетные назначения в объеме 7603,9 тыс. руб., фактически кассовые расходы составили 7318,0 тыс. руб., или исполнено на 96,2%. По сравнению с уточненным бюджетом 2013 года расходы уменьшились на 309,9 тыс. руб.. Неосвоение средств в сумме 285,9 тыс. руб зафиксировано по подразделу« Дорожное хозяйство», причина неисполнения связана с недополучением в полном объеме доходов от акцизов за нефтепродукты, что повлияло на

невыполнение мероприятий по МП « Развитие транспортной системы МО « Барышский район» на 2014 -2018г

Наибольшей удельный вес по данному разделу составили расходы по подразделу дорожное хозяйство в сумме 6176,9 тыс. руб., кроме того денежные средства по муниципальной целевой программе «Поддержка и развитие муниципального пассажирского автомобильного транспорта общего пользования на территории муниципального образования «Барышское городское поселение» использованы на оплату лизинговых платежей за коммунальную технику.

Раздел 0500 «"Жилищное хозяйство"»

В бюджете 2014 года по данному разделу предусмотрены назначения в сумме 11517,1тыс. руб, исполнение составило 100%. По сравнению с уточненным бюджетом 2013 года расходы уменьшились на 28075,3тыс. руб.

Структура расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлена следующими подразделами:

По разделу **0501 «Жилищное хозяйство»** расходы составили 559,3 тыс. руб., что составляет 100 % от уточненных плановых показателей.

По данному подразделу расходы были произведены на осуществление мероприятий по 3 муниципальным программам:

- по ОП «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2011-2013 г в сумме 71,1 тыс. руб, на погашение кредиторской задолженности

-на мероприятия по МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО «Барышское городское поселение на 2011-2015 годы в сумме 299,5 тыс. руб.

- на мероприятия по МП«Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда» в сумме 188,6 тыс. руб.

По разделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** кассовое исполнение в 2014году составило 3323,2 тыс. руб., что составляет 100 % от уточненных плановых назначений. На данный раздел отнесена часть расходов по использованию средств резервного фонда городского поселения всего в сумме 327,9 тыс. руб., кроме того денежные средства израсходованы на реализацию мероприятийна мероприятия по подготовке ЖКХ к отопительному осенне- зимнему периоду по МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО «Барышское городское поселение на 2011-2015 годы в сумме 2995,3 тыс. руб,

По разделу **0503 «Благоустройство»** предусмотрены назначения в сумме 7634,6 тыс. руб, исполнение составило 100%., израсходованы на мероприятия по МП «Благоустройство и озеленение территории МО « Барышское городское поселение « на 2014-2016г» в сумме 7634,6 тыс. руб.

Раздел 0700 « Образование «

Исполнение по данному разделу составило в сумме 150,3 тыс. руб., при утвержденных бюджетных ассигнованиях 150,3 тыс. руб.

По сравнению с уточненным бюджетом 2013 года расходы на образование с учётом всех изменений снизились на 36,6 тыс. руб, Денежные средства израсходованы на реализацию мероприятий по муниципальной целевой программы «Молодёжь»

Раздел 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации»

При плане 6000,0 тыс. руб расходы исполнены на 100%, по сравнению с уточненным бюджетом 2013 годом расходы увеличились на 1978,2 тыс. руб. Существенный рост расходов произошел в связи с реорганизацией и изменением существующего типа учреждения муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей « Детская школа искусств № 2 МО « Барышский район» на автономный тип, с присоединением ряда школ искусств Барышского района.(Постановление администрации МО « Барышский район» от 27.03.2013г № 437-А). и передачей в качестве межбюджетных трансфертов бюджету района на осуществление части

полномочий в соответствии с заключенными соглашениями.

Раздел 1000 «Социальная политика»

В целом расходы по разделу исполнены на 2109,7 тыс. руб., при плане 2109,7 тыс. руб., выполнение составило 100%. По сравнению с уточненным бюджетом 2013 года расходы уменьшились на 862,7 тыс. руб. Денежные средства израсходованы на реализацию МП «Социальная поддержка и защита населения в МО «Барышский район» в сумме 1283,8 тыс. руб, по подразделу Социальное обеспечение населения израсходовано в сумме 825,9 тыс. руб на мероприятия направленные на поддержку и социальную защиту отдельных категорий граждан.

Раздел 1100 "Физическая культура и спорт"

Согласно отчету об исполнении бюджета расходы по данному разделу профинансированы и исполнены на 100%, при этом израсходовано всего 1138,7 тыс. руб, руб. израсходованы на финансирование мероприятий по целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в МО «Барышское городское поселение» По сравнению с отчетом бюджета 2013 года расходы на развитие физической культуры и спорта увеличились на 803,1 тыс. руб.

На территории МО «Барышское городское поселение" в 2014 году задействовано 16 муниципальных целевых программ, , на реализацию которых израсходовано в общей сумме 22137,0 тыс. руб. План выполнен на 98,7%, при этом неосвоено средств на общую сумму 285,8 тыс. руб. по МП «Развитие транспортной системы Барышского района»

Следует отметить, что в 2014 году и не проводилась оценка эффективности реализации целевых программ. Тем самым, не выполнены требования п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень целевых программ прилагается:

	Наименование муниципальных целевых программ кем и когда утверждены	Исполнение за 2013 год	Утверждено на 2014 год	Исполнение за 2014 год	% исполнения	Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2015 года
	Муниципальные целевые программы, всего	23839,5	22422,8	22137,0	98,7	285,8
	в том числе:					
1	Программа «Молодежь»	186,9	178,9	178,9	100	
2	программа "Развитие физической культуры и спорта»	335,6	1138,7	1138,7	100	
3	Программа «Забота»	2389,8				
	Программа «Социальная поддержка и защита населения»		2081,0	2081,0	100	
4	Программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ГО»	229,6	96,7	96,7	100	
5	Программа «Благоустройство и озеленение»	13390,7	9998,2	9998,2	100	
6	Программа «Поддержка и развитие муниципального пассажирского автомобильного транспорта общего пользования на территории МО «БГП»	450,0				

	Наименование муниципальных целевых программ кем и когда утверждены	Исполнение за 2013 год	Утверждено на 2014 год	Исполнение за 2014 год	% исполнения	Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2015 года
	МП «Развитие транспортной системы»		4965,9	4680,1	94,2	285,8
7	Программа «Реконструкция и восстановление уличного освещения в муниципальном образовании «Барышский район» на 2012-2015г	1518,9				
8	Программа «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и внутриквартальных проездов МО «БГП»	647,5	274,5	274,5	100	
9	Программа «Комплексные меры по профилактике правонарушений»	93,8	90,9	90,9	100	
10	Ведомственная районная целевая программа "Обеспечение жильём молодых семей" на 2011-2015 годы	582,6				
11	ЦП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО «Барышское городское поселение на 2011-2015 годы	3895,7	3294,8	3294,8	100	
12	Программа по охране окружающей среды	60,2				
13	«Развитие автомобильных дорог общего пользования на территории Барышского района на 2009-2015 гг.					
14	Софинансирование областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда»	58,2				
15	МП «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда»		188,6	188,6	100	
16	МП «Управление имуществом»		114,6	114,6	100	
	Областные целевые программы, всего	16398,8				
	Областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2011-2012 г	16398,8				

Договора на предоставление бюджетных инвестиций в 2014 году МО «Барышское городское поселение» не заключались, предоставления кредитов муниципальному образованию «Барышское городское поселение» не производилось.

Расходы на обслуживание муниципального долга администрацией в МО «Барышское городское поселение» в 2014 году не осуществлялись.

В соответствии с Решением Совета депутатов МО « Барышский район» от 02.12.2013г № 16/77 на 2014 год» (далее – решение о бюджете на 2014 год) в расходной части бюджета района по разделу 01, подразделу 11, предусмотрен резервный фонд в размере 200,0 тыс. руб.

В результате внесенных изменений решениями Совета депутатов МО « Барышское городское поселение» от 20.02.2014г № 19/90, от 30.12.2014г № 31/130 размер резервного фонда увеличен до 512,4 тыс. руб.

Согласно представленного отчета о расходовании резервного фонда МО « Барышское городское поселение» за в 2014 год, на основании постановлений Главы администрации МО « Барышский район» из резервного фонда было выделено и израсходовано в общей сумме 512,4 тыс. руб, расходование осуществлялось по следующим направлениям:

-приобретение оборудования 64%

-приобретение ГСМ -26,6%

-за земляные работы на территории полигона для складирования ТБО-9,4%

Проверкой первичных документов, свидетельствующих об использовании средств резервного фонда установлено, что согласно Постановлениям Главы администрации МО « Барышский район» от 28.01.2014г № 83-а24.02.2014г № 223-А, от 25.02.2014г № 227-А, протокола заседания комиссии по ЧС и обеспечению пожарной безопасности администрации МО « Барышский район от 21.01.2014г №3, из средств городского резервного фонда на приобретение преобразователя частоты для глубинных насосов ПЧ_ТТПТ-75-380-50-04-УХЛы по ул Калинина г. Барыш выделены денежные средства всего в сумме 235,4 тыс. руб.

В нарушение ст. 50 Федерального Закона " Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 6 октября 2003 года за N 131-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений», приобретенное оборудование до настоящего времени в реестре муниципального имущества МО « Барышское городское поселение не числится.

Просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников бюджетной сферы на отчетную дату (на 01.01.2015г) не имеется.

Проведенный анализ просроченной дебиторской и кредиторской задолженности показал, что по состоянию на 01.01.2015 общая кредиторская задолженность составляет в сумме 1891,6тыс.руб, в том числе 537,8т тыс.руб за коммунальные услуги, 902,0тыс.руб, за лизинговые платежи, 451,8 тыс. руб предприятию 000 Барыш Ремстройсервис за ремонт фасада и крыши административного здания по ул Пионерская -6.

В нарушении ст 200 Гражданского Кодекса РФ суммарный объем не исполненных в установленный срок денежных обязательств, перед кредитором на данный период составлял 902,0тыс.руб.

По сравнению с началом 2014 года кредиторская задолженность увеличилась на 19,2тыс. руб.

Дебиторская задолженность составляет всего 92,2 тыс. руб, из которых 67,2тыс.руб предприятию ООО «Век» за построенное жилье для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, 25,0тыс.руб. выдано в подотчет на проведение мероприятий в новогодние каникулы.

Выводы.

В целом показатели отчета об исполнении бюджета в части исполнения как по доходам, так и расходам бюджета МО « Барышское городское поселение », подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов в бюджет МО « Барышское городское поселение ».

В ходе внешней проверки отчета установлены факты, свидетельствующие о наличии недостатков при формировании и исполнении бюджета, это, прежде всего невысокий уровень планирования

Так прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Барышское городское поселение» был в целом реализован. При этом имеются некоторые отклонения фактического выполнения по некоторым показателям от представленных в прогнозе.

Так по итогам 2014 года были достигнуты лучшие результаты по некоторым ключевым социально-экономическим показателям, чем предусматривал прогноз. Так объем отгруженных товаров

собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами увеличился на 112,1%. Число малых предприятий, увеличилось на 22 предприятия, объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования вырос до 233,0 тыс. руб против 163,0 тыс. руб.

В тоже время наблюдается снижение по таким показателям как среднесписочная численность работников средних предприятий на 25%, а общая численность занятых в экономике М « Барышское городское поселение» уменьшилась на 100 ед.

Данные факты свидетельствуют о слабой увязке отдельных параметров прогноза социально-экономического развития и доходной части при планировании бюджета муниципального образования на 2014 год.

Бюджет муниципального образования « Барышское городское поселение» за 2014 год в соответствии с требованиями ст. 187 Бюджетного Кодекса РФ исполнен по доходам в сумме 34792,1 тыс. руб, по расходам в сумме 37181,5 тыс. руб.

Уточненными параметрами бюджета муниципального образования « Барышское городское поселение» определено превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 2389,4 тыс. руб., что составляет 7,7% от общего утвержденного годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В данном случае за счет снижения остатков средств бюджета на начало года 3324,5 тыс. руб, дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения.

В ходе внешней проверки отчета установлены факты, свидетельствующие о наличии недостатков при формировании и исполнении бюджета, запланированные расходные обязательства в ходе исполнения бюджета в течение 2014 года подвергались корректировке 5 раз.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет « Барышское городское поселение» доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями снизилась на 791,8 тыс. руб или на 2,2%, по расходам на 1597,6 тыс. руб, или на 4,5%.

Неиспользованные остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2015г составили 935,1 тыс. руб (собственные средства. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года остаток снизился на 2233,0 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2014 год в целом доходная часть бюджета к уточненному назначению. выполнена на 101,6%, поступило всего 34792,1 тыс. руб, что на 27029,4 тыс. руб меньше уточненного бюджета 2013 года. Снижение доходов связано как с недополучением собственных доходов так и безвозмездных поступлений.

Наибольшую долю в доходах бюджета 2014 года в МО « Барышское городское поселение » занимают собственные доходы 88,3%.

Безвозмездные поступления из областного бюджета, в отчетном году в общих расходах составили 11,7% , или снизились по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года на 30,9%

План по собственным доходам за 2014 год выполнен на 102,2 %, или получено всего доходов в объеме 30725,8 тыс. руб., что по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года меньше на 4731,8 тыс. руб.

Доходов в городской бюджет получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения а также доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2014 год при плане 729,5 тыс. руб поступило 733,2 тыс.руб, по сравнению с предыдущим периодом наблюдается снижение на 317,0 тыс. руб.

Снижение обусловлено высокой дебиторской задолженностью за аренду муниципального имущества всего по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 1783,4 тыс. руб, что на 921,3 тыс. руб выше аналогичного периода прошлого года.

Данный факт является нарушением пункта 5 статьи 41, пункт 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ., п. 1. ст.614 Гражданского кодекса РФ, и свидетельствует о недостаточной работе Комитета по управлению муниципальной собственностью по недоимке с неплательщиками.

По данным межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Ульяновской области по МО « Барышский район» по состоянию на 01.01.2015 имеется задолженность по местным

налогам всего в сумме 2188,0 тыс. руб, в том числе;

-по налогу на доходы на имущество физических лиц 645,1 тыс. руб

-по земельному налогу в сумме 1542,9тыс. руб.

Таким образом, бюджет МО « Барышское городское поселение » имеет резервы для увеличения поступлений по налоговым доходам, для чего муниципальному образованию необходимо повысить качество и эффективность работы с налогоплательщиками, имеющими задолженность в бюджет.

Исходя из представленного на экспертизу проекта, расходы бюджета МО «Барышское городское поселение» за 2014 год составили и исполнены в целом в объеме 37181,5 тыс. руб ., что составляет 99%. По сравнению с отчетом бюджета 2013 года расходы снизились на 26642,20 тыс. руб. Общий объем неосвоенных средств составил 285,9 тыс. руб., которые отнесены на раздел 0400 «Национальная экономика» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»

В структуре расходов бюджета за 2014 год доля расходов на социальную сферу занимают всего 25,3% , что на 13,5%, выше уточненного бюджета прошлого года, в том числе:

-образование - 0,4%;

-культура, кинематография — 16,1%;

-социальная политика -5,7%

-физическая культура и спорт — 3,0%;

Наибольший объем бюджетных ассигнований направлялось на исполнение расходных обязательств в области: «Жилищно-коммунальное хозяйство» 31%.

На территории МО «Барышское городское поселение" в 2014 году задействовано 16 муниципальных целевых программ, , на реализацию которых израсходовано в общей сумме 22137,0 тыс. руб. План выполнен на 98,7%, при этом неосвоено средств на общую сумму 285,8 тыс. руб. по МП «Развитие транспортной системы Барышского района»

Следует отметить, что в 2014 году и не проводилась оценка эффективности реализации целевых программ. Тем самым, не выполнены требования п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Решением Совета депутатов МО « Барышский район» от 02.12.2013г № 16/77 на 2014 год» (далее – решение о бюджете на 2014 год) в расходной части бюджета района по разделу 01, подразделу 11, предусмотрен резервный фонд в размере 200,0 тыс. руб.

В результате внесенных изменений решениями Совета депутатов МО « Барышское городское поселение» от 20.02.2014г № 19/90, от 30.12.2014г № 31/130 размер резервного фонда увеличен до 512,4 тыс. руб.

Согласно представленного отчета о расходовании резервного фонда МО « Барышское городское поселение» за в 2014 год, на основании постановлений Главы администрации МО « Барышский район» из резервного фонда было выделено и израсходовано в общей сумме 512,4 тыс. руб, расходование осуществлялось по следующим направлениям:

-приобретение оборудования 64%

-приобретение ГСМ -26,6%

-за земляные работы на территории полигона для складирования ТБО-9,4%

Проверкой первичных документов, свидетельствующих об использовании средств резервного фонда установлено , что согласно Постановлениям Главы администрации МО « Барышский район» от 28.01.2014г № 83-а24.02.2014г № 223-А, от 25.02.2014г № 227-А, протокола заседания комиссии по ЧС и обеспечению пожарной безопасности администрации МО « Барышский район от 21.01.2014г №3, из средств городского резервного фонда на приобретение преобразователя частоты для глубинных насосов ПЧ_ТТПТ-75-380-50-04-УХЛы по ул Калинина г. Барыш выделены денежные средства всего в сумме 235,4 тыс. руб.

В нарушение ст. 50 Федерального Закона " Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 6 октября 2003 года за N 131-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений», приобретенное оборудование до настоящего времени в реестре муниципального

имущества МО « Барышское городское поселение не числится.

Проведенный анализ просроченной дебиторской и кредиторской задолженности показал, что по состоянию на 01.01.2015 общая кредиторская задолженность составляет в сумме 1891,6тыс.руб.

В нарушении ст 200 Гражданского Кодекса РФ суммарный объем не исполненных в установленный срок денежных обязательств, перед кредитором на данный период составлял 902,0тыс.руб.

По сравнению с началом 2014 года кредиторская задолженность увеличилась на 19,2тыс. руб.

Дебиторская задолженность составляет всего 92,2 тыс. руб, из которых 67,2тыс.руб предприятию ООО «Век» за построенное жилье для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде,

В связи с чем Контрольно ревизионная комиссия МО « Барышский район» рекомендует:

1.Повысить качество и надежность прогнозов основных макроэкономических показателей, усилить их целевую направленность в целях реализации принципа достоверности экономического прогнозирования как одной из основополагающих предпосылок для улучшения качества бюджетного планирования.

2.Руководствуясь ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ не допускать остатков средств бюджета на начало года, своевременно производить их корректировку.

3 В соответствии с пунктом 5 статьи 41, пункт 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ., п. 1. ст.614 Гражданского кодекса РФ, обеспечить погашение просроченных платежей по налогам в бюджет МО Барышское городское поселение» в общей сумме 2188,0 тыс. руб , а также дебиторскую задолженность за аренду муниципального имущества в сумме 1783,4 тыс. руб.

4.Принять меры, направленные на усовершенствование процесса разработки и реализации муниципальных целевых программ, по каждой целевой программе ежегодно проводить оценку эффективности ее реализации.

5. Руководствуясь ст. 200 гражданского Кодекса РФ принятые бюджетные обязательства исполнять в установленные сроки, принять меры к погашению кредиторской задолженности.

6.На основании изложенного Контрольно ревизионная комиссия МО « Барышский район» полагает необходимым при рассмотрении проекта об исполнении бюджета на 2014 год на Совете депутатов МО « Барышское городское поселение» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем Заключении.

7.В целом, проект соответствует положениям Бюджетного Кодекса РФ, и причин для его отклонения Контрольно ревизионная комиссия МО « Барышский район» не усматривает.

8.Направить Заключение о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Барышское городское поселение" " за 2014 год в Совет депутатов МО « Барышское городское поселение"» для утверждения и одновременно Главе Администрации муниципального образования «Барышский район " для ознакомления.

**Председатель Контрольно- ревизионной
комиссии Совета депутатов МО « Барышский район»**

С.А Кулишов

