

**В 2016 году органы государственной и муниципальной власти
Ульяновской области в части реализации антикоррупционных мер
сработали результативно!**

Об этом 27 февраля 2017 в ходе расширенного заседания Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, проходившего в региональном Законодательном Собрании, заявил Александр Яшин, Уполномоченный по противодействию коррупции.

Участие в мероприятии приняли заместитель Председателя Счётной палаты Ульяновской области Наталья Горячкина, директор Департамента внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области Юрий Казаков, Министр сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области Михаил Семёнкин, заместитель Министра образования и науки Ульяновской области Наталья Семенова, заместитель Министра физической культуры и спорта Ульяновской области Наталья Пряникова, директор департамента массовых коммуникаций управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области Владимир Лучников, заместитель начальника управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области - начальник департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Олеся Мальцева, руководители аппаратов администраций муниципальных образований, сотрудники, ответственные за организацию антикоррупционной работы в исполнительных органах государственной власти, а также заведующая кафедрой правоохранительной деятельности и противодействия коррупции УлГПУ имени И.Н.Ульянова Татьяна Макарова и руководитель Молодежного инициативного антикоррупционного центра Максим Богданов.

Впервые участие в заседании Комиссии принимали руководители аппаратов и сотрудники, ответственные за организацию антикоррупционной работы районных администраций Ульяновска.

Участники расширенного заседания рассмотрели результаты антикоррупционной работы за 2016 год и определили задачи в развитии данного направления работы в ведомствах и муниципалитетах на 2017 год.

Открывая заседание, Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области Александр Яшин отметил, что несмотря на то, что в регионе в полном объеме выполняются требования антикоррупционного законодательства, а в 2016 году в полном объеме реализованы задачи, определенные Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы, ситуация в данной сфере остается сложной. Об этом, по словам обдусмена, свидетельствует статистика. По имеющимся данным, в 2016 году в Ульяновской области надзорными органами выявлено 2567 нарушений законодательства о противодействии коррупции. При этом только за 10

месяцев 2016 года выявлено 144 преступления коррупционной направленности.

В целом же, говоря об итогах прошедшего года, Уполномоченный отметил, что в 2016 году органы государственной и муниципальной власти в части реализации антикоррупционных мер сработали результативно и, во многом, инициативно.

«В 2016 году разработан и внедрен в практику работы типовой Кодекс этики и служебного поведения работников организаций, подведомственных органам государственной и муниципальной власти. В него включен раздел, устанавливающий правила их поведения в сфере планирования и осуществления закупок, Кодекс антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области, проведено две Недели антикоррупционных инициатив, первый Областной антикоррупционный актив. Также в прошедшем году был реализован не один десяток других важных и уникальных антикоррупционных инициатив. Благодарю всех за совместно проделанную большую работу в 2016 году. Рассчитываю на то, что в 2017 году мы будем работать не хуже, а даже эффективнее», - подчеркнул Александр Яшин.

В этот день участники подробно рассмотрели и обсудили информацию о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах государственной и муниципальной власти за 2016 год, информационном освещении мероприятий антикоррупционной направленности, об исполнении мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы, результаты проведения оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений. Также им была представлена информация о результатах ознакомления с практикой исполнения антикоррупционного законодательства в органах государственной муниципальной власти (кадровый аудит) и обсудили ход подготовки к проведению пятой региональной «Недели антикоррупционных инициатив».

Кроме того, с докладами об организации антикоррупционной деятельности в 2016 году в своих ведомствах и муниципалитетах выступили Министр сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области Михаил Семёнкин, начальник отдела правового обеспечения и государственных закупок Агентства ЗАГС Ульяновской области Павел Тюляхов, руководитель аппарата администрации муниципального образования «Павловский район» Анна Мочалова и руководитель аппарата администрации муниципального образования «Инзенский район» Наталья Баранова.

Выступая по вопросу о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах государственной и муниципальной власти за 2016 год, помощник Уполномоченного Владимир Филонов отметил, что в прошедшем году проведена большая работа по активизации

деятельности Общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях.

В результате этого, с 243 (в 2015 году) до 278 (в 2016 году) выросло количество проведенных ими заседаний и, соответственно, рассмотренных ими вопросов с 747 - до 930. Как отметил Владимир Филонов, в 2017 году необходимо сделать так, чтобы количество перешло в качество.

По его словам, на общественных антикоррупционных формированиях слишком малую долю составляет рассмотрение вопросов проявления и профилактики коррупционных проявлений в социально-значимых сферах.

Например, в городе Ульяновске из 46 вопросов только один раз рассматривались вопросы профилактики коррупции в сфере ЖКХ, а вопросы организации антикоррупционной работы в сфере здравоохранения не поднимались ни разу. Также в этом направлении недостаточно активно организована работа в Кузоватовском, Мелекесском, Радищевском, Сенгилеевском, Тереньгульском и Цильнинском районах.

В 2016 году в муниципалитетах проведена 71 комплексная проверка в сферах с высокими финансовыми рисками (в 2015 году – 36). При этом выявлено 148 зон повышенного коррупционного риска (в 2015 – лишь 121), приняты меры к их устранению.

На 62 заседаниях обсуждались вопросы, связанные с нецелевым, неэффективным, неправомерным использованием бюджетных средств и имущества (по итогам материалов проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля) с принятием решения о рекомендации привлечь виновных лиц к дисциплинарной и материальной ответственности (в 2015 на 42-х заседаниях, рост – 47,8%).

По словам Владимира Филонова, встречи с гражданами, ответы на их вопросы являются наиболее эффективной формой изучения общественного мнения и снятия социального напряжения, в том числе по вопросам противодействия коррупции.

За 2016 год главами администраций проведено 262 схода граждан, на которых обсуждались данные вопросы (в 2015 – 224, рост – 16,9%). В то же время в Вешкаймском, Карсунском, Майнском, Радищевском районах такие встречи с жителями не проводились вовсе.

За прошедший год более чем на четверть (на 26 %) возросло количество публикаций в электронных и печатных средствах массовой информации о деятельности общественных антикоррупционных формирований. В печатных СМИ - с 127 до 183, в электронных (включая официальные сайты администраций муниципальных образований) - с 371 до 446.

Радует и то, что сегодня повысилось информационное освещение мероприятий антикоррупционной направленности. В печатных СМИ количество таких публикаций увеличилось с 563 до 738, а в электронных - с 731 до 2232.

Как показывают статданные, в 2016 году лучше вопросы противодействия коррупции освещались в городе Ульяновск, Барышском, Ульяновском, Чердаклинском, Вешкаймском, Павловском, Старомайнском,

Сурском районах, а неудовлетворительно в Сенгилеевском, Старокулаткинском и Инзенском районах.

По данным анализа, в ходе проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА со 125 до 155 увеличилось число выявленных коррупциогенных факторов. С 39 до 55 – количество зон повышенного коррупционного риска. Со 167 до 88 уменьшилось количество представлений органов прокуратуры на проекты НПА, что свидетельствует о повышении качества проведения антикоррупционной экспертизы. В то же время с 8 до 23 увеличилось число отменённых действующих НПА по представлению органов прокуратуры, из них 14 – только в Сурском районе.

С 129 – в 2015 году до 149 – в 2016 (15,5%) увеличилось число заседаний комиссий по урегулированию конфликта интересов. Количество направленных в комиссии материалов (обращений), касающихся представления служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера увеличилось с 59 до 90 случаев (рост – 52,5%), а количество выявленных в этом случае нарушений увеличилось с 41 до 89 (рост 2,2 раза, 217 %). С 47 до 17 уменьшилось количество рассмотренных комиссиями материалов (обращений), касающихся несоблюдения служащими требований об урегулировании конфликта интересов, что составило 36,2 % от предыдущего периода. С 15 до 58 человек возросло количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий за нарушения, не связанные с утратой доверия (рост 386 %). Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий за нарушения в связи с утратой доверия, приблизительно осталось на прежнем уровне – 5 человек в 2016 году и 6 – в 2015.

Говоря о статистике обращений граждан, сообщающих в органы местного самоуправления о фактах проявлений коррупции отмечено, что их количество изменилось незначительно: 104 – в 2015 году, и 110 – в 2016. В то же время, с 14 до 20 увеличилось число случаев жалоб по проявлениям бытовой коррупции, и с 10 до 18 – по выделению земельных участков.

За отчётный период органами внутреннего и внешнего финансового контроля в отношении органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений и организаций проведено 505 проверок, в 2015 году – 475 (рост 6,3%).

В 272 случаях установлены факты нецелевого и (или) неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества (в 2015 году – 265, рост 2,6%). А к ответственности привлечено 353 человека (в 2015 году 378), что на 7,3 % меньше.

Наиболее показателен случай с Инзенским районом. Здесь установлено 4 случая вскрытых финансовых нарушений, а к ответственности не привлечено ни одно должностное лицо.

Говоря о результатах антикоррупционной работы в 2016 году в исполнительных органах государственной власти отмечено, что в данный период ими подготовлен 701 НПА. Из них, на стадии подготовки проектов –

в 10-ти (1,4%) выявлены коррупциогенные факторы. По сравнению с предыдущим годом, на стадии разработки и подготовки проектов НПА, количество изменений по требованию органов прокуратуры в связи с содержанием в них коррупциогенных факторов сократилось с 9 до 5. Два действующих ведомственных НПА по требованию прокуратуры были отменены (Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области).

В 2016 году при подготовке проектов НПА сотрудниками, ответственными за проведение антикоррупционной экспертизы выявлено 5 зон коррупционного риска. В 2015 году таковых не было.

В 2016 году в соответствии с областной программой «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы, практически все ведомства разработали и приняли программы по антикоррупционному просвещению населения, а также разработали комплексные планы просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционным проявлениям.

Как показывают данные, в 2016 году в исполнительных органах государственной власти на высоком уровне организовано информационное освещение антикоррупционной деятельности. В основном, оно осуществлялось через электронные средства информации, а также официальные сайты и официальные твиттер-аккаунты.

В 2016 году лучше всего работа по освещению мероприятий антикоррупционной направленности осуществлялась в Министерстве промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерстве образования и науки Ульяновской области и Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

Недостатки в организации данной работы отмечены в деятельности Министерства финансов Ульяновской области, Департамента ветеринарии Ульяновской области, Департамента архитектуры и градостроительства Ульяновской области.

В 2016 году в средствах массовой информации более широко стала освещаться деятельность комиссий (рабочих групп) по вопросам профилактики коррупции региональных исполнительных органов государственной власти. Количество публикаций на указанную тему возросло с 10 – в 2015 году до 28 – в 2016 году. С 29 до 49 увеличилось число опубликованных отчётов о реализации ведомственных антикоррупционных программ. Более широко стали освещаться и мероприятия по проведению проверок финансовой деятельности. Количество таких публикаций на официальных сайтах ведомств увеличилось с 26 до 100.

В качестве общего недостатка, свойственного практически всем органам и ведомствам, отмечена несвоевременная актуализация информации в разделе «Антикоррупционная деятельность» (например: об изменениях в

федеральном антикоррупционном законодательстве и о работе комиссий (рабочих групп) по вопросам профилактики коррупции).

Анализ данных по обращениям граждан в региональные ведомства по возможным фактам коррупции в 2016 году показывает, что их количество по сравнению с 2015 годом увеличилось со 179 до 322, т.е. на 79,8%. Основной прирост (238 обращений) дал Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области.

Поступившие обращения граждан характеризуются следующей тематической направленностью (проценты от общего количества):

- в области образования – 52 (16,1 %), в 2015 году - 67 (37,4 %);
- в области здравоохранения – 15 (4,7 %), в 2015 году - 27 (15,1 %);
- в области земельных отношений – 79 (24,5%), в 2015 году - 36 (20,1%);
- при выделении субсидий – 1 (0,3%), в 2015 году нет;
- по вопросам выделения жилья – 1 (0,3%), в 2015 году нет;
- оказание государственных услуг – 162 (50,3%), в 2015 году - 3 (1,7 %);
- другие – 12 (3,8%) в 2015 году - 46 (25,7%).

Отмечено, что по сравнению с предыдущим годом увеличилось число обращений по вопросам проявления коррупции при оказании государственных услуг с 3 – в 2015 году до 162 – в 2016, а в области земельных отношений с 36 до 79.

В региональном Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия произошло уменьшение количества обращений с 27 до 15. Однако, число критических публикаций в СМИ, обращений граждан на телефоны «горячей антикоррупционной линии» в том, числе регионального Уполномоченного по противодействию коррупции о нарушениях при оказании медицинских услуг и обеспечении лекарственными препаратами по сравнению с 2015 годом увеличилось.

В результате работы с обращениями граждан сотрудниками ведомств установлено 7 зон повышенного коррупционного риска.

Кстати, в 2016 году заседания комиссий (рабочих групп), по профилактике коррупции в ведомствах проводились не реже одного раза в квартал, кроме регионального Министерства физической культуры и спорта. Здесь за год проведено лишь только 2 заседания.

В лучшую сторону отмечается деятельность комиссий (рабочих групп) по профилактике коррупции в Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области и Департаменте имущества и земельных отношений Ульяновской области. Там, в том числе и при участии сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного и представителей правоохранительных и надзорных органов, проведено по 12 заседаний.

При этом в региональном Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия на заседаниях профильной комиссии рассмотрены практически все результаты проверок органов внешнего финансового контроля, а также обращения граждан по возможным фактам коррупции.

В 2016 году ведомственными комиссиями (рабочими группами) по профилактике коррупции выявлено 34 зоны повышенного коррупционного риска, приняты меры к их устранению.

Общим недостатком в организации работы данных формирований отмечается недостаточное информационное освещение их деятельности, как в средствах массовой информации, так и на официальных сайтах.

За 2016 год количество ведомственных проверок (по сравнению с 2015 годом) сократилось со 175 до 135.

В 34 случаях (25,2 %) установлены факты нецелевого, неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества. При этом только в 24 (70,6 %) случаях виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего в 2016 году дисциплинарную ответственность понесли 105 человек (в 2015 году – 124). Замечания объявлены 65 лицам, выговор – 36, еще 3 человека предупреждены о неполном служебном соответствии, а 1 уволен в связи с утратой доверия. К материальной ответственности привлечено 20 человек (в 2015 году – 32).

О результатах реализации муниципальными образованиями и исполнительными органами государственной власти мероприятий областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы участников расширенного заседания проинформировал помощник регионального Уполномоченного по противодействию коррупции Роман Зяятдинов.

Отметим, что региональные исполнительные органы государственной власти являются ответственными исполнителями 44 мероприятий, а органы местного самоуправления муниципальных образований – 51 мероприятия областной антикоррупционной программы.

Проведенный анализ исполнения ее мероприятий показывает, что на высоком организационном уровне обеспечено исполнение предусмотренных ею мер в Управлении записи актов гражданского состояния Ульяновской области, Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерстве промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Базарносызганском, Барышском, Вешкаймском, Кузоватовском, Майнском, Мелекеском, Павловском, Старомайнском, Чердаклинском районах, а также в городе Ульяновск и Димитровград.

Удовлетворительно оценено ее исполнение в Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области, Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области, Агентстве по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области, Министерстве образования и науки Ульяновской области, Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области, Департаменте внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области, Новомалыклинском,

Новоспасском, Новоульяновском, Радищевском, Сенгилеевском, Старокулаткинском и Сурском районах.

Неудовлетворительно оценено исполнение областной антикоррупционной программы в Министерстве финансов Ульяновской области, Департаменте архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Министерстве здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, Департаменте ветеринарии Ульяновской области, Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Инзенском, Карсунском, Николаевском, Тереньгульском, Ульяновском и Цильнинском районах.

По словам помощника Уполномоченного Романа Заятдинова, анализ показывает, что работа по исполнению мероприятий в данных ведомствах и муниципальных образованиях носит формальный характер, а также отсутствует системный контроль за их исполнением.

По результатам рассмотренной информации и отчетных документов, Комиссия по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области определила, что антикоррупционная деятельность в 2016 году на высоком организационном уровне осуществлялась в муниципальных образованиях: город Димитровград и Павловский район; на среднем организационном уровне в муниципальных образованиях Базарносызганский, Барышский, Карсунский, Кузоватовский, Майнский, Мелекесский, Николаевский, Новомалыклинский, Новоспасский, Старомайнский, Радищевский, Сенгилеевский, Старокулаткинский, Сурский район, Тереньгульский, Ульяновский, Цильнинский, Чердаклинский районы, а также город Ульяновск и Новоульяновск; на низком – в муниципальных образованиях Вешкаймский и Инзенский районы.

Среди исполнительных органов государственной власти Ульяновской области на высоком организационном уровне антикоррупционная деятельность в 2016 году осуществлялась в Агентстве ЗАГС Ульяновской области, Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области; на среднем уровне в Министерстве финансов Ульяновской области, Министерстве промышленности, строительства и транспорта Ульяновской области; Министерстве образования и науки Ульяновской области, Министерстве здравоохранения Ульяновской области, Департаменте государственного внутреннего финансового контроля Ульяновской области, Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, Департаменте ветеринарии Ульяновской области, Департаменте государственного внутреннего контроля Ульяновской области, Департаменте архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области и Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области; на низком организационном уровне – в Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов

Ульяновской области и Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области.

В завершении заседания Александр Яшин, Благодарственными грамотами Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области за активное участие в реализации на территории Ульяновской области единой государственной антикоррупционной программы наградил Ольгу Маркелову, начальника отдела правового и кадрового обеспечения департамента экономики, финансов и права Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, Анну Мочалову, руководителя аппарата администрации муниципального образования «Павловский район» и Ларису Чуваеву, руководителя аппарата администрации муниципального образования «Старомайнский район».

Отметим, что именно на основании решения Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области от 27 февраля 2017 года, было произведено обновление «Анимированной антикоррупционной карты Ульяновской области».