

# **АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

## **«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»**

ул.45 Стрелковой дивизии, д.8 г.Барыш, Ульяновская обл., 433750, тел/факс: (8 253) 2-16-71, E-mail:  
[barglav@mail.ru](mailto:barglav@mail.ru), ОКПО 01696239, ОГРН 1027300517089, ИНН/КПП 7304002563/730101001

### **Заключение**

#### **об оценке регулирующего воздействия Постановления администрации МО «Барышский район» от 20.08.2010г. № 898-А «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства Барышского района на открытие собственного дела» (с учётом изменений от 06.05.2013г.)**

Управление экономического развития администрации муниципального образования «Барышский район» рассмотрело Постановление администрации МО «Барышский район» от 20.08.2010г. № 898-А «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства Барышского района на открытие собственного дела» (с учётом изменений от 06.05.2013г.) (далее – нормативный акт) и сообщает следующее.

#### **1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель разработки проекта акта.**

1.1. Согласно пояснительной записке к нормативному акту, представленной разработчиком, принятие данного нормативного правового акта даст положительные результаты не только в деятельности самих предпринимателей, но и даст социально-экономический эффект - позволит сохранить и увеличить количество рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в консолидированный бюджет Ульяновской области и Барышского района, развивать социально значимые сферы деятельности.

Нормативный акт разработан в рамках реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области» на 2011-2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2010 №42/389-П, Программы развития малого предпринимательства муниципального образования «Барышский район» на 2011 - 2015 годы, утверждённой постановлением администрации МО «Барышский район» от 21.06.2013 г. № 696-А.

1.2. Сектор малого бизнеса приобретает все большее политическое, социальное и экономическое значение и является важным инструментом для первоначальной отработки новых технологических и экономических проектов, преодоления бедности населения, создания цивилизованной конкурентной среды, формирования среднего класса собственников, способствующего

социальной стабильности в обществе, увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечения занятости населения.

Субъекты малого предпринимательства испытывают дополнительные трудности по сравнению с крупным бизнесом. Причиной является провал рынка - несовершенство конкуренции в форме высоких барьеров входа на рынок. В частности, малый бизнес по сравнению с крупными предприятиями испытывает затруднения в доступе к источникам финансирования предпринимательской деятельности.

Таким образом, проблемная ситуация в широком смысле заключается в низком уровне развития малого предпринимательства, а в узком смысле – в затрудненном доступе к источникам финансирования для предприятий малого бизнеса, осуществляющих вход в отрасль (начинающих субъектов малого предпринимательства).

1.3. Предоставление субсидий (грантов) будет способствовать дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства на территории Барышского района.

## **2. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.**

2.1. Нормативный акт содержит положения, регулирующие общественные отношения, предусмотренные пунктом 1 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением администрации МО «Барышский район» от 27.03.2013г. № 441-А, в части установления правил и порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства.

2.2. Правовое регулирование, предусмотренное актом, распространяется на юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Барышского района, претендующих на заключение Соглашений о предоставлении субсидии.

2.3. В соответствии с пунктом 2.1. нормативного акта приоритетной целевой группой учредителей малых предприятий (индивидуальных предпринимателей) - получателей субсидий (грантов) являются граждане, зарегистрированные в качестве безработных, работники предприятий, находящиеся под угрозой массового увольнения (на предприятии установлено неполное рабочее время, проводится временная приостановка работ, работникам предоставлены отпуска без сохранения заработной платы, проводятся мероприятия по высвобождению работников), выпускники учреждений среднего и высшего профессионального образования.

В п. 2.2. НПА устанавливается ряд дополнительных требований к заявителям, обращающимся за субсидией (грантом):

1) заявитель должен быть начинающим субъектом малого предпринимательства, т.е. с даты государственной регистрации данных субъектов в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на момент обращения за поддержкой прошло менее одного календарного года;

2) заявитель прошел обучение предпринимательской деятельности по программе краткосрочного обучения;

3) заявитель не имеет просроченной задолженности перед налоговыми органами по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

4) в отношении заявителя не должны проводиться процедуры ликвидации юридического лица, процедуры банкротства;

5) на день подачи заявки на участие в конкурсе деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, п. 2.3. НПА предусматривает ряд случаев, когда субъект (даже при соответствии всем перечисленным выше требованиям) не может претендовать на субсидию (грант). Так, субсидией не могут воспользоваться:

1) организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством и реализацией подакцизных товаров, а также добычей и реализацией полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

2) кредитные организации, страховые организации (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, ломбарды;

3) организации, являющиеся участниками соглашений о разделе продукции;

4) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) не резиденты Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

2.4. Ответственными органами в рамках данного НПА являются Управление экономического развития администрации муниципального образования «Барышский район» и отраслевые исполнительные органы муниципальной власти Барышского района (в части проведения экспертизы бизнес-планов и участия в конкурсной комиссии по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Ульяновской области).

2.5. Анализируемый НПА затрагивает широкий круг отраслей. Вместе с тем, ряд отраслей можно условно отнести к приоритетным с точки зрения поддержки (п. 5.3. НПА), среди них:

- промышленное производство;
- научно-техническая деятельность;
- сельское хозяйство;
- строительство;
- ремесленничество;
- развитие инфраструктуры туризма, деятельности гостиниц и ресторанов на территории Ульяновской области;
- жилищно-коммунальное хозяйство (за исключением деятельности по управлению многоквартирным домом);
- спорт;

- предоставление бытовых услуг населению;
- предоставление социальных услуг населению без обеспечения проживания.

### **3. Оценка целесообразности государственного вмешательства**

3.1. Мировой опыт показывает, что регулирование в форме субсидий и налоговых льгот является общераспространенным и неотъемлемым инструментом поддержки малого бизнеса. Вместе с тем, субсидии и налоговые льготы предполагают наложение бремени на бюджет.

3.2. Управлением экономического развития администрации МО «Барышский район» рассмотрена и проанализирована экспертиза Постановления Правительства Ульяновской области от 27 марта 2009 г. № 120-П «Об утверждении порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства Ульяновской области на открытие собственного дела», проведенная отделом проведения оценки регулирующего воздействия Министерства экономики и планирования Ульяновской области.

Согласно заключения Министерства выплата прямых субсидий субъектам малого предпринимательства, а также субсидирование процентных ставок, связаны с увеличением расходной части бюджета, а освобождение от налогов — с уменьшением бюджетных доходов. Но даже если потери для государства за счет роста издержек в первых двух вариантах окажутся равными потерям за счет снижения доходов, реализация первых двух вариантов (прямые субсидии и субсидирование процентных ставок) будут связаны для государства с дополнительными издержками: возникает необходимость осуществления мониторинга и контроля за целевым использованием субсидий из-за искажения стимулов для субъектов малого предпринимательства. Таким образом, вариант регулирования, предполагающий установление налоговых льгот, оказывается наиболее предпочтительным и с точки зрения государства.

Таким образом, обеспечение налоговых льгот представляется относительно более эффективным способом решения проблемы по сравнению с выдачей прямых субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства.

Вместе с тем, существование механизма субсидирования начинающих представителей малого бизнеса все равно связано с чистыми выгодами для общества и может дополнять механизм предоставления налоговых льгот.

3.3. За период реализации программы развития малого предпринимательства муниципального образования «Барышский район» с 2010 - 2012 годы предоставлено 22 гранта на сумму 6,0 млн.руб. В результате проведенных мероприятий создано 51 новое рабочее место, дополнительные поступления в консолидированный бюджет Барышского района составили 1,5 млн.руб.

За счёт грантовой поддержки открылись и осуществляют свою деятельность 2 парикмахерских, фотостудия, аптечный пункт, агротуристическая база отдыха, база рыбалки и отдыха, цех по производству хлебобулочных изделий и др.

#### 4. Оценка полноты норм, наличия избыточных издержек и рисков режима систематического нарушения норм, рисков дискриминационного режима применения

##### 4.1. Оценка на предмет полноты и реализуемости норм

1) В рассматриваемом НПА определены адресаты, алгоритм действий для адресатов и гаранта, механизм мониторинга за соблюдением адресатами целевого расходования полученных средств, а также механизм санкционирования за несоблюдение данных условий.

##### Оценка полноты норм

Компонент нормы	Описание
Адресаты нормы	Субъекты малого предпринимательства Барышского района, удовлетворяющие требованиям разделов 1 и 2 НПА
Условия применения нормы	Указаны в разделах 1, 2 НПА
Действие	В НПА содержится алгоритм действий как для субъектов малого предпринимательства, так и для органа местного самоуправления, ответственного за соблюдение положений акта (Управление экономического развития администрации МО «Барышского района»)
Гарант	Администрация МО «Барышского района»
Санкция	Предприятия лишаются права на субсидию в случае нецелевого использования заемных средств (п. 8.4. НПА). Согласно п. 8.5. НПА в случае нарушения субъектами малого и среднего предпринимательства условий, установленных при предоставлении субсидий, либо установления факта представления ложных либо намеренно искажённых сведений Администрация муниципального образования обеспечивает возврат субсидий в муниципальный бюджет путём направления субъекту малого и среднего предпринимательства в срок, не превышающий 30 календарных дней с момента установления нарушений, требования о необходимости возврата субсидий в течение 10 календарных дней с момента получения указанного требования

Однако условия применения НПА содержат некоторые нечеткие положения, о которых будет сказано далее.

2) Признаков затрудненного или неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации, касающейся нормы или механизма ее исполнения, не наблюдается.

Вместе с тем, НПА не устанавливает четких сроков заключения договора с победившими в отборе субъектами малого предпринимательства, а также сроков выплаты субсидии (гранта) после того, как договор будет заключен.

В пункте 18) раздела 3 Порядка предусмотрено, что предприниматель должен предоставить документы, подтверждающие понесённые затраты, в соответствии с представленным бизнес-планом (чеки, квитанции, договоры и т. д.). Нет четкого толкования за какой период будут приниматься документы, подтверждающие понесенные затраты.

Кроме того, для отраслевых комиссий НПА устанавливает, что решение должно быть принято простым большинством голосов, правило голосования для конкурсной комиссии не определено. Понятно, что в зависимости от того, какое правило голосования будет выбрано (например, простое большинство, абсолютное большинство или единогласное решение), процесс отбора заявок будет иметь разный результат и будет сопряжен с различными издержками.

3) Неоднозначность формулировки может быть отмечена в подпункте 2) пункта 2.2. НПА, определяющем в качестве одного из требований к заявителю прохождение обучения предпринимательской деятельности по программе краткосрочного обучения. Поскольку в соответствии с подпунктом 1) того же пункта заявителем может выступать «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель», неясно, какие именно сотрудники юридического лица обязаны пройти соответствующее обучение: только руководитель, руководитель и главный бухгалтер, все сотрудники предприятия.

4) Несогласованности с иными НПА не выявлено.

#### *4.2. Выявление положений, налагающих избыточные издержки*

В список документов, необходимых для предоставления вместе с заявкой на получение субсидии (гранта), входят:

- копии учредительных документов (если имеются);
- копии выписок из Единого государственного реестра юридических лиц либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- копии свидетельства о регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя;
- справка налогового органа на последнюю отчетную дату об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

Вместе с тем, указанные в пунктах 11),12),13),14) раздела 3 документы могут быть получены самостоятельно путем обращения в другие органы власти. Представляется, что данные документы можно исключить из списка обязательных при подаче заявки, что позволит снизить бремя административных издержек для субъектов малого предпринимательства. Однако в таком случае необходимо указать в НПА срок между поступлением заявки и ее передачей на рассмотрение в комиссию, который бы учитывал время, необходимое Управлению экономического развития администрации Барышского района для получения указанных документов от других органов.

#### *4.3. Выявление рисков реализации дискриминационного режима*

Риски реализации дискриминационного режима и злоупотребления должностным лицом своими полномочиями обусловлены наличием в положениях НПА неопределенностей, перечисленных в подпунктах 2) и 3) пункта 4.1. настоящего анализа. Во избежание дискриминации одних

хозяйствующих субъектов по отношению к другим и в целях предотвращения злоупотреблений, предлагается:

А) определить, что для участия в конкурсе достаточно факта прохождения обучения предпринимательской деятельности по программе краткосрочного обучения руководителем субъекта малого предпринимательства;

Б) определить правило голосования для конкурсной комиссии;

В) прописать в рамках НПА четкие сроки, в пределах которых администрация муниципального образования обязана заключить договор с победителями конкурса, а также четкие сроки выплаты субсидий;

Г) определить за какой период будут приниматься документы, подтверждающие фактически понесенные затраты.

### **5. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта**

По итогам оценки регулирующего воздействия НПА считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Оптимальным способом достижения цели регулирования все же является предоставление субъектам малого предпринимательства налоговых льгот, однако представляется целесообразным сохранение и такого механизма поддержки, как субсидии (гранты) начинающим представителям малого бизнеса.

Вместе с тем, для повышения эффективности данного механизма стоит рекомендовать внести в НПА изменения, указанные в пункте 4.3. заключения.

### **6. Сведения о публичных консультациях по проекту акта**

В процессе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия с 2 сентября по 26 сентября 2013 года были проведены публичные консультации НПА. Информация была размещена на официальном сайте муниципального образования «Барышский район» [http://www.barysh.org/city/orvi-npa/pub\\_kons.php](http://www.barysh.org/city/orvi-npa/pub_kons.php).

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций.

Заместитель Главы администрации

О.Е.Мусаткина

**Справка о результатах проведения публичных консультаций по  
Постановлению администрации МО «Барышский район» от 20.08.2010г.  
№ 898-А «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов)  
начинающим субъектам малого предпринимательства Барышского  
района на открытие собственного дела»  
(с учётом изменений от 06.05.2013г.)**

Согласно пункту 14 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия, утверждённого Постановлением администрации МО «Барышский район» от 27.03.2013г. № 441-А, Управлением экономического развития администрации МО «Барышский район» проведены публичные консультации Постановления администрации МО «Барышский район» от 20.08.2010г. № 898-А «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства Барышского района на открытие собственного дела» (с учётом изменений от 06.05.2013г.)

В рамках публичных консультаций НПА был размещён на официальном сайте муниципального образования «Барышский район» [http://www.barysh.org/city/orvi-npa/pub\\_kons.php](http://www.barysh.org/city/orvi-npa/pub_kons.php), а также направлен в АНО «Цент развития предпринимательства Барышского района Ульяновской области», Совет предпринимателей МО «Барышский район».

В рамках публичных консультаций получены ответы от АНО «Цент развития предпринимательства Барышского района Ульяновской области», Совета предпринимателей МО «Барышский район».

*Результаты проведения публичных консультаций*

Участник публичных консультаций – АНО «Цент развития предпринимательства Барышского района Ульяновской области»

Принятие нормативного акта необходимо и обоснованно. НПА облегчает доступ к источникам финансирования для начинающих субъектов малого предпринимательства. Порядок предоставления субсидий прописан подробно, однако нет четкого и полного толкования за какой период будут приниматься документы, подтверждающие понесенные затраты. Нормы проекта акта не противоречат действующим нормативным актам.

Участник публичных консультаций – Совет предпринимателей МО «Барышский район»

Принятие нормативного акта является необходимым и обоснованным. Создание новых производств обеспечит рост занятости населения и соответственно увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Барышского района. Данное регулирование направлено на увеличение численности субъектов предпринимательства, создание новых рабочих мест. Издержки субъектов предпринимательской деятельности состоят в том, что субсидии предоставляются по фактически обоснованным затратам, временные издержки - разработка бизнес-плана. Обязанности, ответственность субъектов регулирования, административные процедуры, реализуемые ответственными органами местного самоуправления в НПА отражены понятно.